

ÖFFENTLICHE BESCHLUSSVORLAGE

Amt/Eigenbetrieb:

55 Fachbereich Jugend und Soziales

Beteiligt:**Betreff:**

Umsetzungsplanung und Investitionen in Kindertageseinrichtungen und in Kindertagespflege zum Ausbau von Plätzen für Kinder unter 3 Jahren

Beratungsfolge:

16.12.2008 Jugendhilfeausschuss
18.12.2008 Rat der Stadt Hagen

Beschlussfassung:

Rat der Stadt Hagen

Beschlussvorschlag:

1. Der Rat der Stadt Hagen beauftragt die Verwaltung die Umsetzungsplanung zum Ausbau von Plätzen für Kinder unter drei Jahren in Kindertageseinrichtungen und in der Kindertagespflege wie in der Vorlage dargestellt dem Ministerium für Generationen, Familie, Frauen und Integration des Landes Nordrhein - Westfalen zu übermitteln.
2. Die Meldung an das MGFFI erfolgt zum 28. Februar 2009.

Kurzfassung

Das Ministerium für Generationen, Familie, Frauen und Integration des Landes Nordrhein – Westfalen hat die Kommunen im September aufgefordert, bis zum 15. Januar 2009 (Verlängerung der Antragsfrist mit Schreiben vom 24.11.2008 auf den 28. Februar) eine Investitionsplanung für den Ausbau von Betreuungsplätzen für Kinder unter drei Jahren für den Zeitraum von 2008 bis 2013 vorzulegen. Die dargestellte Planung beinhaltet eine Matrix der Investitionskosten für die zur Erfüllung der Vorgaben des Kinderförderungsgesetzes erforderlichen Platzzahlen bis zum Ausbauziel 2013. Die Investitionskosten werden zu 90 % vom Bund getragen. Die restlichen 10 % sind als Eigenanteil vom jeweiligen Träger zu finanzieren.

Begründung

Das Ministerium für Generationen, Familie, Frauen und Integration des Landes Nordrhein – Westfalen hat die Kommunen im September aufgefordert, bis zum 15. Januar 2009 (Verlängerung der Antragsfrist mit Schreiben vom 24.11.2008 auf den 28. Februar) eine Investitionsplanung für den Ausbau von Betreuungsplätzen für Kinder unter drei Jahren für den Zeitraum von 2008 bis 2013 vorzulegen. Hintergrund ist die „Verwaltungsvereinbarung Investitionsprogramm Kinderbetreuungsfinanzierung 2008 – 2013“, die im Oktober 2007 zwischen dem Bund, den Ländern und den Kommunen geschlossen wurde. Darin wurde für die Betreuung von Kindern unter drei Jahren für das Jahr 2013 eine Bedarfsquote von bundesweit durchschnittlich 35 % festgelegt. Für Nordrhein – Westfalen wurde eine Ausbauquote von landesweit 32 % festgelegt. Grundlage dieser Festsetzung ist die Einschätzung der Landesregierung, dass sich für Kinder im Alter von 2 Jahren und für Einjährige bis 2013 ein Bedarf von ca. 45 % entwickeln wird. Für Kinder unter einem Jahr wird mit einem Bedarf von 10 % kalkuliert. Unabhängig davon hat die Landesregierung nach wie vor die Absicht, ab 2010 den Rechtsanspruch auf eine Betreuung in einer Kindertageseinrichtung bzw. in Kindertagespflege auf alle zweijährigen Kinder auszuweiten. Zur sachgerechten Verteilung der Investitionsmittel auf die Kommunen benötigt das Land einen Überblick über die geplanten Maßnahmen und hat daher nachfolgende Planungszahlen angefordert:

1. Zahl der Plätze für Kinder unter drei Jahren, die bis zum Jahr 2013 geschaffen werden, einschließlich der Höhe der beabsichtigten Bedarfsquote.
2. Höhe der Kosten für den Neubau-, Ausbau-, Umbau und Ausstattungsbedarf.

Der Arbeitsauftrag an die Kommune ist am 7. November mit den Trägern der Hagener Kindertageseinrichtungen thematisiert worden. Aufgrund der Erfahrungen, die in diesem Jahr mit dem KiBiz gemacht wurden, bestand Einigkeit, dass eine verbindliche langfristige Ausbauplanung zum jetzigen Zeitpunkt nicht machbar ist.

Die Festlegung der neuen u-3 Plätze auf die 25 Stundenbetreuung, die Ende Oktober wieder zurück genommen wurde, die verspätete Mitteilung der im nächsten Jahr zur Verfügung stehenden Kontingente für die u-3 Betreuung insgesamt und die Veränderungen, die das neue Kinderförderungsgesetz mit sich bringt, haben zu großer Verunsicherung geführt. Im Kinderförderungsgesetz ist vorgesehen, dass im Rahmen des Ausbauprogramms für Kinder unter 3 Jahren zukünftig 30 % der Betreuungsquote (von 32 % in NRW) in Kindertagespflege zu versorgen sind. Die restlichen 70 % des Bedarfes sollen über Kindertageseinrichtungen abgedeckt werden. Eine solche Verteilungsvorgabe hat es bisher nicht gegeben. Die Betreuung in Kindertagespflege wurde bislang ergänzend zur Betreuung in Kindertageseinrichtungen oder der offenen Ganztagschule gewährt. Diese Betreuungsform galt insbesondere zur Abdeckung von Randzeiten (vor 6.00 Uhr und nach 18.00 Uhr) oder wenn keine Plätze mehr in Kindertageseinrichtungen zur Verfügung standen. Entsprechend wird es im Bereich der Kindertagespflege einen umfassenden Strukturveränderungsprozess geben müssen, dessen Entwicklung jährlich an die zur Verfügung stehenden Kapazitäten in den Kindertageseinrichtungen anzupassen ist, um die Versorgung mit Betreuungsplätzen dem Bedarf entsprechend sicher stellen zu können (siehe auch Vorlage 1126/2008).

Die genannten Aspekte haben im Einvernehmen dazu geführt, eine Ausbauplanung anhand der Entwicklung der Kinderzahlen und der neuen Vorgaben des Kinderförderungsgesetzes unabhängig von Standorten und Trägerbindungen vorzunehmen. Die konkreten Absprachen, die natürlich für jeden Standort und jeden Träger bedeutsam sind, sollen im nächsten Frühjahr, nach Abschluss des KiBiz –Verfahrens 2009/2010, in den einzelnen Sozialräumen erfolgen.

Kleinkinderprognose

Grundlage für die Ermittlung des Bedarfs an Plätzen für Kinder unter 3 Jahren in Kindertageseinrichtungen und der Kindertagespflege bis 2013 ist die Entwicklung der Kinderzahlen in den nächsten Jahren. Da diese Kinder noch nicht geboren sind, wurde vom Ressort für Statistik und Stadtforschung eine Prognose der Geburtenzahlen 2008 bis 2013 (Kleinkinderprognose) erstellt. Ausgangspunkt einer solchen Prognose ist zunächst die Fortschreibung des Einwohnerbestandes aller Frauen im gebärfähigen Alter (14 bis 45 Jahre) unter Berücksichtigung der Einwohnerentwicklung aufgrund von Fortzügen, Zuzügen, Sterbefällen und vor allem durch Alterung anhand der durchschnittlichen Entwicklung der Jahre 2002 bis 2007. Im nächsten Schritt wird die so ermittelte Anzahl der Frauen jedes Altersjahrgangs mit der Durchschnittszahl der Geburten je 1000 Frauen multipliziert. Daraus ergibt sich die Prognose der Geburtenzahlen. Bei der Analyse der Fort- und Zuzüge der Jahre 2005 bis 2007 in den Altersgruppen der 0 – unter 1, 1 – unter 2 und 2 – unter 3 ist zudem ein jährlicher Wanderungsgewinn festgestellt worden, der im Durchschnitt bei 40 Kindern lag.

Die Kleinkinderprognose für die Jahre 2008 bis 2013 stellt sich für Hagen wie folgt dar:

Alter von ... bis unter ... Jahren	01.01. 2008	01.01. 2009	01.01. 2010	01.01. 2011	01.01. 2012	01.01. 2013	01.01. 2014
0 - 1	1.482	1.458	1.445	1.439	1.436	1.437	1.440
1 - 2	1.554	1.522	1.498	1.485	1.479	1.476	1.477
2 - 3	1.590	1.594	1.562	1.538	1.525	1.519	1.516
0 - 3	4.626	4.574	4.505	4.462	4.440	4.432	4.433

In Bezug auf die Versorgung mit Betreuungsplätzen für die jeweiligen Kindergartenjahre ist die Prognose aufgrund der Stichtagsregelung im KiBiz (Ausweitung des Rechtsanspruches auf alle vor dem 1.11. Geborenen) zu bereinigen. Dadurch, dass aufgrund der Stichtagsregelung bereits für 3/12 aller 2 jährigen Kinder ein Rechtsanspruch besteht, sind diese in der Kindergartenbedarfsplanung schon im Bereich der Betreuungsquote für Kinder ab 3 Jahren mitversorgt. Für die weitere u-3 Planung ergeben sich daher folgende zu erwartende Kinderzahlen:

Alter	Kindergartenjahre									
von...	09/10		10/11		11/12		12/13		13/14	
bis...	unter 3	bereinigt	unter 3	bereinigt	unter 3	bereinigt	unter 3	bereinigt	unter 3	bereinigt
0 - 1	1445		1439		1436		1437		1440	
1 - 2	1498		1485		1479		1476		1477	
2 - 3	1562		1538		1525		1519		1516	
0 - 3	4505	4115	4462	4078	4440	4059	4432	4052	4433	4054

u – 3 Ausbauplanung

Wie bereits dargestellt ist im neuen Kinderförderungsgesetz vorgesehen, dass im Rahmen des Ausbauprogramms für Kinder unter 3 Jahren zukünftig 30 % der Betreuungsquote (von 32 % in NRW) in Kindertagespflege zu versorgen sind. Die restlichen 70 % des Bedarfes sollen über Kindertageseinrichtungen abgedeckt werden. Aufgrund dieser Vorgabe würde sich für Hagen im Kindergartenjahr 2013/2014 im Bereich der Kindertagespflege ein Platzbedarf von 389 Betreuungsplätzen ergeben und in den Kindertageseinrichtungen wären insgesamt 908 Betreuungsplätze vorzuhalten. Damit wäre die vom Land NRW für den Endausbau vorgesehene Betreuungsquote von 32 % erfüllt.

Kindergartenjahre	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14
Kinder unter 3	4115	4078	4059	4052	4054
32%	1317	1305	1299	1297	1297
30 % Tagespflege	395	391	390	389	389
70 % Kitaplätze	922	913	909	908	908

Im laufenden Kindergartenjahr 2008/2009 werden

- in Kindertagespflege: **90**
 - in Kindertageseinrichtungen : **577**
- Kinder unter 3 Jahren betreut.

Unter Zugrundelegung der Anzahl der Kinder unter 3 Jahren (abzüglich 3/12 des Jahrgangs der Zweijährigen) in Höhe von 4176 ergibt sich eine aktuelle Betreuungsquote von **16 %**.

Die in der Vorlage zur Fortschreibung der Kindergartenbedarfsplanung vom 11.12.2007 anvisierte Betreuungsquote für das Kindergartenjahr 2008/2009 in Höhe von 20% ist rückwirkend zu korrigieren. Hintergrund ist die neue Berechnungsgrundlage bei der Betreuung von Kindern unter 3 Jahren. Bisher wurden bei der Berechnung der Betreuungsquote 2,5 Jahrgänge (abzüglich 3/12 des Jahrgangs der Zweijährigen) zugrunde gelegt, da eine Betreuung von Kindern unter 6 Monaten nur im Ausnahmefall erfolgte. Nach dem neuen Kinderförderungsgesetz ist auch der Jahrgang der unter Einjährigen vollständig in die Berechnungen aufzunehmen. Von daher erhöht sich die Kinderzahl als Basis der Berechnung und entsprechend niedriger fällt die Betreuungsquote aus.

Im Hinblick auf die Planungen für das Kindergartenjahr 2009/2010 fanden in den vergangenen Wochen 6 Regionalkonferenzen mit den Hagener Kindertageseinrichtungen und nochmals 6 Regionalkonferenzen mit den Kindertageseinrichtungen und den Trägervertretern statt. Nach den Gesprächsergebnissen ist für den Bereich der u- 3 Betreuung ein Platzangebot zwischen 590 und 650 Plätzen zu erwarten. Mit Schreiben vom 12.11.2008 wurde der Stadt Hagen vom MGFFI für das Kindergartenjahr 2009/2010 ein Kontingent von 115 neuen Betreuungsplätzen für die Kindertageseinrichtungen zugewiesen. Diese Zuweisung wird nicht auszuschöpfen sein (siehe auch Vorlage 1162/2008). Für den Bereich der Kindertagespflege wurden der Stadt Hagen 40 neue Betreuungsplätze zur Verfügung gestellt.

Unter Zugrundelegung der maximal geplanten Kapazitäten für die u-3 Betreuung in den Kindertageseinrichtungen und der Ausschöpfung der Zuweisung im Bereich der Kindertagespflege würde sich für das Kindergartenjahr 2009/2010 somit eine Betreuungsquote von **19%** ergeben. Gegenüber dem laufenden Kindergartenjahr bedeutet dies eine Steigerung um 3%.

Bei einer linearen Steigerung um 3,25% ab dem Kindergartenjahr 2010/2011 würden im Kindergartenjahr 2013/2014 genau 32% Versorgungsquote erreicht. Die Erfüllung der weiteren Vorgabe des Kinderförderungsgesetzes, eine Aufteilung zwischen institutioneller Betreuung und Kindertagespflege im Verhältnis von 70% zu 30% vorzunehmen, ist zum jetzigen Zeitpunkt nicht verbindlich planbar. Wie in der Vorlage zur Kindertagespflege dargestellt, ist dies u.a. auch entscheidend vom Nachfrageverhalten der Eltern abhängig.

Investitionsplanung

In Bezug auf die eingangs dargestellte Abfrage des Ministeriums bezüglich der voraussichtlichen "Höhe der Kosten für den Neubau-, Ausbau-, Umbau und Ausstattungsbedarf" zur Schaffung von Betreuungsplätzen für Kinder unter 3 Jahren, ist eine pauschale Kalkulation denkbar. Grundsätzlich haben sich alle Träger von Kindertageseinrichtungen in Hagen bereit erklärt sich am Ausbau der u-3 Betreuung zu beteiligen. Die konkreten Absprachen werden im Frühjahr, insbesondere auch unter Berücksichtigung der rückläufigen Kinderzahlen bei der Betreuung von Kindern über 3 Jahren, in den einzelnen Sozialräumen erfolgen. Jetzt ist jedoch bereits erkennbar, dass der Neubau von Kindertageseinrichtungen in Hagen nicht erforderlich sein wird. Da die Investitionszuschüsse über Pauschalen pro Platz erfolgen, wird folgende Matrix vorgeschlagen:

Platzzahlen für die Kindergartenjahre 2009/2010 bis 2013/2014 bei linearer Steigerung*

Kindergartenjahr	08/09	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14
Kitaplätze	577	650	726	818	897	973
Tagespflege	90	130	181	217	268	324
Gesamt	667	780	907	1035	1165	1297
Betreuungsquote in Prozent	16,0	19,0	22,25	25,5	28,75	32,0

*Bei den Platzzahlen ist im Endausbau ein Verhältnis von 75 % zu 25 % zugrunde gelegt.
Dies entspricht den derzeitigen Diskussionen im interkommunalen Vergleich.

Die folgende Tabelle stellt die Anzahl der jährlich benötigten zusätzlichen Plätze dar:

Platzbedarfe in den Kindergartenjahren 2009/2010 bis 2013/2014

Kindergartenjahr	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14
Kitaplätze	73	76	92	79	76
Tagespflege	40	51	36	51	56
Gesamt	113	127	128	130	132

Das Investitionsprogramm des Bundes sieht für

- Ausstattungsmaßnahmen: 3.500 €
- Aus –und Umbaumaßnahmen: 8.500 €
- Plätze in Kindertagespflege: 500 €
pro Kind vor.

Zu den Ausstattungsmaßnahmen zählen zum Beispiel Wickeltische, Kinderbetten und Spielsachen. Da es sich immer um zusätzliche, neue Plätze handelt, werden diese Anschaffungen immer zu tätigen sein. Gleiches gilt für die neuen Plätze für Kleinkinder in Kindertagespflege. Zu den Aus –und Umbaumaßnahmen zählen beispielsweise die Herrichtung des Außengeländes speziell für die Bedarfe von Kleinkindern, besondere Sicherungsmaßnahmen in Einrichtungen, die Abtrennung von Schlafräumen oder auch Renovierungsmaßnahmen. Diese Maßnahmen werden

nur bei ca. 2/3 der Kindertageseinrichtungen erforderlich sein. Aus diesen Überlegungen würden sich für die Kindergartenjahre bis 2013/2014 folgende Antragssummen ergeben:

	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14
Umbaumaßnahmen	413.253	429.075	519.907	449.663	429.631
Ausstattungsmaßnahmen	255.500	265.283	321.441	278.011	265.626
Kindertagespflege	20.000	25.724	17.949	25.304	28.182
Summe	688.753	720.082	859.297	752.978	723.440

Der Bund übernimmt 90 % der Antragskosten. Die restlichen 10% sind grundsätzlich als Eigenanteil vom Träger der Einrichtung zu finanzieren.

Auf die kommunalen Einrichtungen bezogen ist mit nachfolgend aufgeführten jährlichen Eigenanteilen (10% der Antragssummen) zu rechnen:

	09/10	10/11	11/12	12/13	13/14
Umbaumaßnahmen	11.075	11.499	13.934	12.051	11.514
Ausstattungsmaßnahmen	6.847	7.110	8.615	7.451	7.119
Kindertagespflege	2.000	2.572	1.795	2.530	2.818
Summe	19.923	21.181	24.343	22.032	21.451

Die Kosten für die Umbaumaßnahmen sind durch den Etat „Nutzerspezifische Bauleistungen“ bei der GWH abgedeckt. Der Eigenanteil für Spielsachen, Wickeltische, etc. wird aus dem entsprechenden Teilplan bei der Fachabteilung finanziert. Hierbei werden die vorhandenen Mittel unter dem Aspekt des u-3 Ausbaus entsprechend neu sortiert. Der Eigenanteil für die Ausstattungsmaßnahmen bei den Tagesmüttern in Höhe von jeweils 50 € soll von den Tagesmüttern getragen werden. Nur in den Fällen, in denen eine Tagesmutter den Eigenanteil nachweislich nicht selber tragen kann, ist an eine Übernahme bzw. Stundung über das Sachkonto „Leistungen an Tagesmütter“ gedacht. Grundsätzlich entstehen für die Stadt Hagen keine zusätzlichen finanziellen Ausgaben.

Finanzielle Auswirkungen

☒ Es entstehen keine finanziellen und personellen Auswirkungen

Verfügung / Unterschriften

Veröffentlichung

Ja

Nein, gesperrt bis einschließlich _____

Oberbürgermeister**Gesehen:**_____
Stadtkämmerer_____
Stadtsyndikus_____
Beigeordnete/r**Amt/Eigenbetrieb:**

55 Fachbereich Jugend und Soziales

Gegenzeichen:

Beschlussausfertigungen sind zu übersenden an:**Amt/Eigenbetrieb:****Anzahl:**
