

ÖFFENTLICHE BESCHLUSSVORLAGE

Amt/Eigenbetrieb:

61 Fachbereich Stadtentwicklung und Stadtplanung

Beteiligt:

20 Stadtkämmerei
32 Amt für öffentliche Sicherheit, Verkehr und Personenstandswesen
67 Fachbereich Grünanlagen-Straßenbetrieb

Betreff:

Aufstellung weiterer Parkscheinautomaten im Stadtgebiet - gesamtstädtisches
Parkraumbewirtschaftungskonzept

Beratungsfolge:

13.11.2008 Rat der Stadt Hagen

Beschlussfassung:

Rat der Stadt Hagen

Beschlussvorschlag:

1. Die Verwaltung wird beauftragt, ein gesamtstädtisches Konzept zur Parkraumbewirtschaftung unter Einschluss der Stadtteilzentren zu erarbeiten.
2. Die Voruntersuchung zur Installation von Parkscheinautomaten in Boele, Haspe und Hohenlimburg und zusätzlicher Automaten in der Innenstadt wird zur Kenntnis genommen.

Kurzfassung

Mit der Installation von zusammen 20 Parkscheinautomaten in den zentralen Versorgungsbereichen der Stadtteilzentren Boele, Haspe und Hohenlimburg und 6 zusätzlichen Automaten in der Innenstadt, Parkzone A, lassen sich nach Schätzungen jährlich ca. € 240.000 Einnahmen erzielen. Dem stehen einmalige Kosten von ca. €182.000 und laufende jährliche Kosten von ca. € 26.200 gegenüber.

Die Ausdehnung der bisher im Wesentlichen auf die Innenstadt beschränkten gebührenpflichtigen Bewirtschaftung öffentlicher Parkplätze auf die Nebenzentren soll auf der Grundlage eines noch zu erstellenden gesamtstädtischen Konzepts erfolgen.

Begründung

In seiner Sitzung am 19.06.2008 hat der Rat die im ersten Sparpaket zur Konsolidierung des städtischen Haushalts vorgeschlagene Maßnahme 67-05 „Parkscheinautomaten-Installation in den Stadtteilen Innenstadt (Erweiterung), Boele, Haspe und Hohenlimburg weiter“ erörtert und beschlossen, vor einer Entscheidung die Verwaltung prüfen zu lassen

- 1. ob eine Entscheidung über diese Maßnahme in die alleinige Zuständigkeit der Bezirksvertretungen fällt,**
- 2. welche Auswirkungen Parkgebühren in den Nebenzentren haben können.**

zu 1.

Die rechtliche Überprüfung einer Zuständigkeit hat ergeben:

„Es ist von einer Entscheidungszuständigkeit des Rates auszugehen, wenn die (Neu-)Aufstellung von Parkscheinautomaten verknüpft wird mit einem vom Rat zu beschließenden bezirksübergreifenden Parkraumbewirtschaftungskonzept und einer entsprechenden Anpassung bzw. Neufassung der gültigen Parkgebührenordnung vom 27.04.2005. Die Bezirksvertretungen, der Stadtentwicklungsausschuss und der Haupt- und Finanzausschuss haben insoweit keine Entscheidungskompetenz, sondern sind – wenn überhaupt – nur vorberatend in eine Beschlussfassung des Rates einzubinden.“ (*Stellungnahme 30 B-24 vom 04.07.2008*)

zu 2.

A. Grundsätze einer Parkraumbewirtschaftung – Vorüberlegungen zu einem gesamtstädtischen Konzept

Parkscheinautomaten sind eine Form der Bewirtschaftung des öffentlichen Parkraumangebots. Mit einer zeitlichen Begrenzung der Parkdauer soll je nach maximal zulässiger Parkzeit ein mehrfacher Benutzerwechsel und damit eine größere Parkraumkapazität erreicht werden. Dies wird i. d. R. dort angestrebt, wo in innerörtlichen Geschäftslagen zugunsten von Kunden Dauerparken im Straßenraum verhindert bzw. eingeschränkt werden soll. Die Bewirtschaftung ist z. B. in der Innenstadt daher zumeist auf die Zeit von 8 bis 19 Uhr (Mo – Sa) beschränkt.

Die Gebührenpflicht und besonders eine Staffelung der Parkgebühren kann als zusätzliches Instrument zum beschleunigten Parkwechsel eingesetzt werden. In der Innenstadt werden z. B. Zeiteinheiten von 6 Minuten (€ 0,10) für kurze Erledigungen angeboten.

In der Innenstadt sind derzeit 67 Parkscheinautomaten in Betrieb, mit denen rund 852 Parkplätze bewirtschaftet werden. Daraus ergibt sich eine durchschnittliche Versorgung von **13** Parkplätzen pro Parkscheinautomat.

Parkscheiben sind ein vergleichbares Steuerungsinstrument – allerdings ohne Gebührenpflicht und nicht so flexibel einzusetzen wie Automaten / Parkschein-Regelungen. Parkscheiben-Parkplätze – auch außerhalb der Innenstadt in den Nebenzentren – erlauben in der Regel eine Parkdauer von 1 oder 2 Stunden. Grundsätzlich können alle Parkplätze mit Parkscheiben mit den jeweils bestehenden Parkzeit-Regelungen in die Gebührenpflicht (Aufstellung von Parkschein-Automaten) übernommen werden – ohne eine grundsätzliche Änderung des Zwecks der Bewirtschaftung.

B. (Gebührenpflichtige) Parkraumbewirtschaftung in den Nebenzentren Boele, Haspe und Hohenlimburg

In einem ersten Schritt wird geprüft, welche und wie viele öffentliche Parkplätze (in Straßen und auf Plätzen) kostenfrei sind und für die eine Gebührenpflicht i. S. d. Ratsbeschlusses eingeführt werden kann. Nach welchen Gesichtspunkten derzeit uneingeschränkt nutzbare und kostenlose Parkplätze in eine Bewirtschaftung einbezogen werden können, soll in einem zweiten Schritt geprüft werden. Dabei sollen in den drei genannten Nebenzentren im Sinne einer bezirksübergreifenden Regelung nach den gleichen Grundsätzen verfahren werden.

Schließlich ist zu bewerten, wie die Verkehrsteilnehmer und Kunden auf Parkgebühren in den Nebenzentren reagieren, wie sich also die Parkplatznachfrage nach öffentlichen Parkplätzen in Konkurrenz zu anderen z. B. Einzelhandelsstandorten außerhalb der Zentren mit privatem, kostenlosem Parkplatzangebot verändern könnte.

1. Bestandserfassung

Zur räumlichen Abgrenzung von Parkraumkonzepten in den Nebenzentren wird auf die mit den Bezirken abgestimmte Definition der „zentralen Versorgungsbereiche“ zurück gegriffen (*Einzelhandelsgutachten 2008*):

1. Boele

Hagener Straße – Schwerter Straße/Hilgenland – Dortmunder Straße – Denkmalstraße – Kirchstraße

2. Haspe

Kölner Straße – Voerder Straße – Vollbrinkstraße – Berliner Straße – Tillmannsstraße

3. Hohenlimburg

Bahnstraße (incl. Parkhaus) – Lenne – Stennertstraße/Grünrockstraße

Parkraumerhebung

- Erhebung der zeitlich beschränkten öffentlichen Parkplätze (**Parkscheibe**);
- Erhebung der zeitlich beschränkten und gebührenpflichtigen öffentlichen Parkplätze (**Parkschein**);
- Erhebung der zeitlich uneingeschränkt nutzbaren und kostenlosen öffentlichen („freien“) Parkplätze;
- Erhebung der privaten, aber öffentlich zugänglichen Kunden-Parkplätze (kostenpflichtig, kostenlos).

	Parkplätze mit Parkscheibe	Parkplätze mit Parkschein	freie Parkplätze	Kunden-Parkplätze	Sonstige
Boele	19	-	153	150	-
Haspe	250	138 1 Std./€ 1,00	422*	387 (davon 45 kostenpfl. / 1 Std./€ 0,50)	-
Hohenlimburg	242 1 Std.: 70 2 Std.: 172	-	-	73 (incl. ALDI)	635 Parkhaus 1 Std./€ 0,60

Tab.: Bestand Parkplätze Juli 2008

* auch außerhalb des zentralen Versorgungsbereichs

2. Stadtbezirksübergreifende Konzeption für eine gebührenpflichtige Parkraumbewirtschaftung

In den drei Nebenzentren gibt es erhebliche Unterschiede in Anzahl und Art der verfügbaren, öffentlich zugänglichen Parkplätze. In Boele konzentriert sich das Angebot im Wesentlichen auf öffentliche und private kostenfreie Angebote auf dem Marktplatz. Im Einkaufsbereich von Haspe dominieren private Parkplatzangebote (zumeist kostenlos), daneben gibt es ein großzügiges Angebot öffentlicher und gebührenfreier Parkplätze am Rande des Zentrums (Marktplatz). In Hohenlimburg bietet das das Parkhaus fast zwei Drittel (!) des Angebots, das allerdings kaum genutzt wird.

Insgesamt besteht damit ein Potenzial für eine gebührenpflichtige Bewirtschaftung von insgesamt 1.000 Parkplätzen.

	<i>Parkplätze</i>	<i>Parkgebühren (priv.)</i>
Boele	172	-
Haspe	667	€ 0,50/Std.
Hohenlimburg	242	€ 0,60/Std.

Tab.: Maximale Anzahl der Parkplätze, für die zusätzlich Parkgebühren erhoben werden können (zum Vergleich die Parkgebühren privater Anbieter):

Für eine zusätzliche Versorgung mit Parkscheinautomaten sollen allerdings nur öffentliche Parkplätze in Betracht gezogen werden, die

- im Kern der Versorgungsbereiche der Nebenzentren liegen,
- heute schon überwiegend oder ausschließlich als Kundenparkplätze genutzt werden,
- durch Parkscheibenpflicht zeitlich begrenzt sind.

Ausgenommen werden sollen frei verfügbare und zeitlich unbegrenzt nutzbare Parkplätze außerhalb des engeren Versorgungsbereichs, die überwiegend oder auch von Bewohnern in den Nebenzentren genutzt werden (können).

Nach diesen Gesichtspunkten ergeben sich folgende Ansätze und Aufwendungen (benötigte Parkscheinautomaten) für eine kostenpflichtige Parkraumbewirtschaftung:

Boele

In **Boele** verfügt der neu abgegrenzte Parkplatz (Marktplatz Boele) über 82 Plätze, in der Dortmunder Straße gibt es 13 mit Parkscheibe geregelte Plätze, zusammen **95** Parkplätze im unmittelbaren Umfeld des neuen Versorgungsschwerpunkts „Markt“ im Boeler Zentrum, die mit **3** Parkautomaten versorgt werden können.

Haspe

In Zentrum **Haspe** werden lediglich der öffentliche Parkplatz P 10 – Werkstraße – mit **100** Plätzen und ca. 40 Parkplätze an der Kölner Straße und in der Tillmannsstraße zur Zeit nicht kostenpflichtig bewirtschaftet. Alle anderen öffentlichen Parkieranlagen sind bereits gebührenpflichtig. Für den Standort Werkstraße reichen **2** Parkscheinautomaten, an der Kölner Straße **5** und der Tillmannsstraße **1** Parkscheinautomat zur Bewirtschaftung. Je **1** weiterer Parkscheinautomat soll in der Berliner Straße sowie der Swolinskystraße aufgestellt werden

Hohenlimburg

In zentralen Versorgungsbereich von **Hohenlimburg** liegen die am stärksten nachgefragten 128 Parkplätze vor und hinter dem Rathaus. Mit den direkt benachbarten konkurrierenden Parkplätzen an der Prein- und Freiheitstraße (26) können zusammen etwas mehr als **150** Plätze mit **7** Parkscheinautomaten kostenpflichtig gemacht werden.

3. Innenstadt: Erweiterung der Gebührenpflicht

In der Innenstadt werden mit Beginn der 90er Jahre und inzwischen flächendeckend öffentliche Parkplätze bewirtschaftet. In der Parkzone A (1991) sollen nun bisher mit Parkscheiben geregelte Parkplätze in gebührenpflichtige Plätze umgewandelt werden:

- Rathausstraße zwischen Märkischem Ring und Elbersufer (8 Parkplätze / 1 Automat);
- Elbersufer (Volmeseite) (11 / 1);
- Schürmannstraße (29 / 3);
- Mollstraße (6 / 1);
- Oberer Emilienplatz, mittlerer Parkstreifen (13 / Automat vorhanden).

Insgesamt werden **67** Parkplätze mit zusätzlichen **6** Parkscheinautomaten zukünftig gebührenpflichtig bewirtschaftet.

4. Gebühren

Die zur Zeit gültige **Gebührenordnung** für Parkuhren und Parkscheinautomaten im Gebiet der Stadt Hagen (Parkgebührenordnung) setzt eine einheitliche Gebühr von € 0,10 je angefangene sechs Minuten fest (€ 1,00/Std.).

5. Erwartete Einnahmen und Kosten

Es wird erwartet, dass die in der Innenstadt erzielten durchschnittlichen Einnahmen je Parkscheinautomat (rd. € 14.800) in den Nebenzentren nur zu 50% erreicht werden können (**rd. € 7.000**). Danach können an den insgesamt 20 Parkscheinautomaten in *Boele, Haspe und Hohenlimburg* jährlich bis zu ca. € **148.000** erwirtschaftet werden, in der *Innenstadt* zusätzlich ca. € **88.800**.

Die erzielbaren Einnahmen an allen neuen Standorten belaufen sich nach dieser Schätzung auf jährlich **€ 236.800**.

Die einmaligen Kosten je Parkscheinautomat betragen € 8.000 (Gerät incl. Funksteuerung und Installation: € 6.500, Beschilderung: € 500), für **26** (20 plus 6) Automaten also **€ 182.000**.

Die laufenden jährlichen Kosten belaufen sich auf ca. € **26.200** (Wartung, Personal, Fahrzeug).

D. Mögliche Auswirkungen auf das Parkverhalten in den Nebenzentren

Sichere Prognosen über die Folgen einer kostenpflichtigen Bewirtschaftung öffentlicher Parkplätze in den drei genannten Nebenzentren sind nicht möglich, dazu fehlen Daten und Erfahrungswerte aus wirklich vergleichbaren Fällen. Lediglich eine Befragungsaktion könnte zumindest ansatzweise Aufschluss über eine

Verhaltenänderung von Kunden und Besuchern der Nebenzentren geben. Diese (mögliche) Verhaltenänderung kann folgende Effekte nach sich ziehen:

- Verdrängung des Parkverkehrs in private (kostengünstigere) Anlagen (Parkhäuser/Parkplätze);
- Verdrängung des Parkverkehrs auf kostenlose öffentliche Parkplätze außerhalb der Zentren;
- Verdrängung von Kunden/Besuchern aus den Nebenzentren in andere (Einzelhandels-)Standorte.

Die Verdrängung des Parkverkehrs auf andere nahegelegene Parkplätze würde zunächst und vor allem die erwartete Einnahme aus der Gebührenpflicht negativ beeinflussen und zu einem erhöhten Parkdruck in der Nachbarschaft der zentralen Versorgungsbereiche führen – mit möglichen Folgen für Anwohner und deren Parkplatzbedarf. Dies gilt insbesondere für Boele und Haspe mit zahlreichen unentgeltlichen Parkplätzen im Umfeld der zentralen Versorgungsbereiche.

Zum dritten Punkt wurde die Einschätzung und Stellungnahme des mit den Hager Verhältnissen sehr gut vertrauten Verfassers des „Einzelhandelskonzepts der Stadt Hagen“ (Junker und Kruse) eingeholt. Der Gutachter schätzt die aus seiner Sicht möglichen Folgen für die zentrale Versorgungsfunktion der Nebenzentren wie folgt ein:

Generell ist zum Thema Parkraumbewirtschaftung festzuhalten, dass insbesondere in eher schwach aufgestellten Nebenzentren eine gründliche Abwägung der Stadt erfolgen sollte.

Das Risiko bei der Einführung von Parkgebühren besteht insbesondere in einem Rückgang der Kundenfrequenz, da kostenpflichtige Parkplätze – wie übrigens das gesamte Thema Verkehr – eher emotional und weniger rational diskutiert werden.

Am Beispiel des Nebenzentrums von Hohenlimburg erläutert der Gutachter weiter:

Für ein eher schwaches Neben- bzw. Stadtteilzentrum wie Hohenlimburg, das ohnehin unter erheblichem (innerkommunalen) Konkurrenzdruck leidet, können damit negative Folgen in Bezug auf die Attraktivität und auch Akzeptanz als Einzelhandelsstandort einhergehen. Kunden, die bisher das Zentrum besucht haben, könnten auf andere Standorte wie andere Stadtteilzentren, die Innenstadt oder auf nicht integrierte Standorte (Fachmarktstandorte etc.) ausweichen. Somit würden auch die erforderlichen (quantitativen, qualitativen und räumlichen) Entwicklungsnotwendigkeiten für das Hohenlimburger Zentrum mehr als in Frage gestellt.

Ein Parkraumbewirtschaftungskonzept für das Nebenzentren Hohenlimburg wäre somit sowohl mit Blick auf die aktuellen Rahmenbedingungen als auch hinsichtlich

*der im Rahmen des Einzelhandelskonzepts formulierten
Entwicklungsnotwendigkeiten kontraproduktiv.*

E. Fazit

Etwa 385 öffentliche Parkplätze in den drei Nebenzentren können in eine Kostenpflicht übernommen werden. Berücksichtigt sind dabei kundenbezogene Parkplätze im engeren Versorgungsbereich des jeweiligen Stadtbezirks bzw. Stadtteils, die auch oder vor allem von Kunden und Besuchern der Nebenzentren nachgefragt werden. Die Auswirkungen einer Gebührenpflicht – sowohl auf die Höhe der Einnahmen als auch auf die Umsatzentwicklung des lokalen Einzelhandels – sind nur schwer oder gar nicht abschätzbar.

Sollten nach den Erfahrungen etwa eines Jahres unerwünschte Effekte der Gebührenpflicht ergeben, kann nach Installation der Parkscheinautomaten lediglich durch eine Änderung der Gebührenhöhe reagiert werden. Die Parkgebührenordnung müsste dann entsprechend angepasst werden.

Verfügung / Unterschriften

Veröffentlichung

Ja

Nein, gesperrt bis einschließlich _____

Oberbürgermeister**Gesehen:**_____
Stadtkämmerer_____
Stadtsyndikus_____
Beigeordnete/r**Amt/Eigenbetrieb:**

- 61 Fachbereich Stadtentwicklung und Stadtplanung
- 20 Stadtkämmerei
- 32 Amt für öffentliche Sicherheit, Verkehr und
Personenstandswesen
- 67 Fachbereich Grünanlagen-Straßenbetrieb

Gegenzeichen:

Beschlussausfertigungen sind zu übersenden an:**Amt/Eigenbetrieb:****Anzahl:**
