

Auszug aus der Niederschrift zur Sitzung des Rates der Stadt Hagen vom 01.10.2020

Öffentlicher Teil

TOP . Vorschlag der CDU-Fraktion hier: Möglichkeiten für virtuelle und hybride Gremiensitzungen schaffen
0845/2020
Entscheidung
geändert beschlossen

Herr Klepper begründet den Vorschlag der CDU-Fraktion anhand des vorliegenden Antrags. Er betont, dass ein willkürliches Nutzen dieser Möglichkeit nicht das Ziel des Antrags sei, sondern nur die Aufrechterhaltung der Sitzungstätigkeit während einer Ausnahmesituation.

Herr Riechel erläutert den Antrag der Fraktion Bündnis 90 / Die Grünen (Anlage 2).

Herr Wisotzki verweist auf das Grundgesetz, welches einen rechtlichen Hinweis darauf liefert, wie eine solche Lage beherrscht werden soll. Selbst in einem Kriegsfall gibt es einen Ausschuss mit jeweils 16 Vertretern von Bund und Ländern, der über alle wichtigen Themen entscheidet. Er kritisiert, dass in Hagen eine technische Lösung gefunden werden soll, die eine reguläre Sitzungsführung ermöglicht. In der ersten Welle der Coronapandemie wurden alle Entscheidungen in Notsitzungen getroffen und das habe sich seiner Meinung nach bewährt.

Bei politischen Sitzungen sei ebenfalls der direkte Kontakt mit seinem Gegenüber unerlässlich, da auch das zwischenmenschliche Verhalten und Reaktionen wichtig sind. Darauf sollte nicht verzichtet werden, indem man auf virtuelle Sitzungen zurückgreift.

Herr Eiche weist darauf hin, dass auf der Papierversion des Antrags eine fehlerhafte Drucksachennummer verzeichnet ist. Des Weiteren schließt er sich der Meinung von Herrn Wisotzki an.

Herr Thielmann ist ebenfalls der Meinung, dass virtuelle Sitzung niemals Präsenzsitzungen ersetzen können. Trotzdem kann es Situationen geben, in denen diese notwendig werden. Daher unterstützt er den Vorschlag der CDU-Fraktion. Von der Möglichkeit soll aber nur in Ausnahmesituationen Gebrauch gemacht werden.

Abschließend begründet er den Sachantrag der FDP-Fraktion (Anlage 3).

Herr Gerbersmann stellt für die Verwaltung fest, dass sowohl heute als auch in den bisherigen Hochzeiten der Coronapandemie gelungen ist, Sitzungen rechtmäßig und unter Hygienegesichtspunkten vertretbar abzuhalten. Er ist der Überzeugung, dass dies auch zukünftig gelingen wird. Er bekräftigt dies, denn solange in einer Stadt wie Hagen noch eingekauft werden kann, so lange können Ratssitzungen pandemiegerecht durchgeführt werden.

Auf den Antrag bezogen war es in der Kürze der Zeit lediglich möglich, die technischen als auch die rechtlichen Herausforderungen zu beschreiben. Nach einer vorläufigen Prüfung der Gemeindeordnung NRW bezweifelt die Verwaltung, dass eine Ratssitzung rechtmäßig virtuell abgehalten werden kann. Die Gemeindeordnung geht in ihren Formu-

lierungen davon aus, dass Sitzungen unter Anwesenheit stattfinden. Andere Bundesländer haben hierzu schon Regelungen getroffen, NRW bedauerlicherweise nicht. Im Zusammenhang mit der Coronapandemie hat das Land NRW andere Möglichkeiten geschaffen, auf die die Stadt Hagen auch schon zurückgegriffen hat.

Sollte eine rechtliche Möglichkeit geschaffen werden können, müssten aber auch alle Voraussetzungen gemäß der Geschäftsordnung des Rates erfüllt werden. Dies würde auf den ersten Blick massive technische Herausforderungen mit sich bringen.

Bei einer tiefergehenden Prüfung würden auch die Punkte des FDP-Antrags aufgegriffen. Dem Grunde nach werden aber dadurch die Hürden noch weiter erhöht.

Er bittet darum, eine Prüfung, auch zum Thema Streaming von Gremiensitzungen, abzuwarten, da sich diese noch aus dem Beschluss des Haupt- und Finanzausschuss aus der Sitzung vom 04.06.2020 ergeben hat.

Weiter weist Herr Gerbersmann darauf hin, dass die Verwaltung verpflichtet ist, Gremiensitzung ordnungsgemäß durchzuführen. Im Gegensatz dazu sieht sich die Verwaltung weder in der Lage noch dafür zuständig, die Fraktionssitzungen zu organisieren und durchzuführen. Dies muss in eigener Verantwortung erfolgen. Er weist abschließend darauf hin, dass bei einer Nutzung der Server der Stadt Hagen auch eine Organisation seitens der Verwaltung erfolgen muss und dies datenschutzrechtlich kritisch zu bewerten ist.

Er sagt eine Prüfung der Themen zu, bittet aber darum, diese jetzt schon komplizierten Vorgaben nicht noch weiter zu erschweren.

Herr Dr. Ramrath erklärt, dass der Beschlussvorschlag aufgrund der Einlassung von Herrn Gerbersmann angepasst werden kann. Er macht folgenden Formulierungsvorschlag:

„1. Die Verwaltung wird beauftragt, bis zur Ratssitzung am 5. November 2020 einen Statusbericht zu erstellen, der die rechtlichen und technischen Möglichkeiten zur Durchführung von virtuellen und hybriden Gremiensitzungen darstellt.“

Dadurch, dass in dem Statusbericht die technischen Voraussetzungen mit überprüft werden, kann die Ziffer 2 des Antrags entfallen.

Herr Ciupka bittet darum, bei der Planung nicht nur die Coronapandemie im Blick zu haben. Ein weiterer Vorteil ist es, dass externe Referenten keine langen Reisewege in Kauf nehmen müssen, sondern sich in eine Sitzung zuschalten können. Dies würde sowohl Reisekosten als auch Beraterhonorare verringern.

[Anmerkung der Schriftführung: Aufgrund eines Fehlers bei der Auszählung verkündete Herr Oberbürgermeister Schulz während der Sitzung ein Ergebnis von 46 Ja-Stimmen. Dabei wurde nicht beachtet, dass ein SPD-Mitglied in der Sitzung nicht anwesend war. Bei der Beschlussfassung wurde dieser Wert auf 45 reduziert. Die Tonaufzeichnung widerspricht daher dem tatsächlich getroffenen Beschluss.]

Beschluss:

1. Die Verwaltung wird **beauftragt**, bis zur konstituierenden Ratssitzung am 5. November 2020 einen **Statusbericht zu erstellen, der die rechtlichen und technischen Möglichkeiten zur Durchführung von virtuellen und hybriden Gremiensitzungen darstellt.**

Abstimmungsergebnis:

☒ Mit Mehrheit bei einer Gegenstimme der SPD-Fraktion und einer Enthaltung der AfD-Fraktion beschlossen

2. Die Verwaltung berücksichtigt bei ihrer Prüfung die Erfahrungen anderer Kommunen mit virtuellen und hybriden Gremiensitzung sowie die Möglichkeit externer Unterstützung bei der Umsetzung.

3. Die Verwaltung verbindet die Prüfung mit dem bereits in der Sitzung des HFA vom 04.06.2020 erteilten Prüfauftrag zum Streaming von Ratssitzung und **stellt dar, ob bzw. wie** virtuelle oder hybride Sitzungen für die Öffentlichkeit zugänglich **gemacht werden können**.

Abstimmungsergebnis:

| | Ja | Nein | Enthaltung |
|------------------------|----|------|------------|
| OB | 1 | | |
| SPD | 15 | 2 | |
| CDU | 20 | | |
| Bündnis 90/ Die Grünen | 5 | | |
| Hagen Aktiv | 4 | | |
| Die Linke | 3 | | |
| AfD | | | 1 |
| FDP | 3 | | |
| BfHo/Piraten Hagen | 2 | 1 | |
| Pro Deutschland | -- | -- | -- |
| fraktionslos | -- | -- | -- |

☒ Mit Mehrheit beschlossen

Dafür: 53
Dagegen: 3
Enthaltungen: 1

4. Die Verwaltung prüft, inwieweit Fraktionen an der für die Gremien geschaffenen Infrastruktur für virtuelle und hybride Sitzungen teilhaben oder durch die Zurverfügungstellung eigener entsprechender Infrastruktur unterstützt werden können.

5. Die Verwaltung wird darüber hinaus beauftragt zu prüfen, inwiefern Abstimmungen durch Ratsmitglieder und Ausschussmitglieder auch ohne persönliche Anwesenheit vor Ort technisch und rechtlich möglich sind. Es wird um eine Kosten-/Nutzen-Darstellung auch dieses Aspektes gebeten.

6. Die Verwaltung wird aufgefordert, ein Raumkonzept zu erstellen, dass es den Fraktionen ermöglicht, sich unter der zur Klärung von Sachfragen notwendigen Hinzuziehung von Mitgliedern aus den Bezirksvertretungen sowie der sachkundigen Bürgerinnen und Bürgern zur Vorbereitung von Gremien Corona-konform zu treffen. Dies gilt gerade auch für die Fälle, in denen Gremiensitzungen außerhalb des Rathauses stattfinden.

7. Die Verwaltung legt dem Rat zu seiner Sitzung am 5. November einen Bericht zu den Punkten **4 – 6** vor.

Abstimmungsergebnis:

| | Ja | Nein | Enthaltung |
|------------------------|----|------|------------|
| OB | | 1 | |
| SPD | 16 | 1 | |
| CDU | 20 | | |
| Bündnis 90/ Die Grünen | 5 | | |
| Hagen Aktiv | 4 | | |
| Die Linke | | 3 | |
| AfD | | | 1 |
| FDP | | | 3 |
| BfHo/Piraten Hagen | | 3 | |
| Pro Deutschland | -- | -- | -- |
| fraktionslos | -- | -- | -- |

☒ Mit Mehrheit beschlossen

Dafür: 45
Dagegen: 8
Enthaltungen: 4

Anlage 1 2020-10-01_virtuelle_und_hybride_Gremiensitzungen_Sachantrag_Grüne_Rat
Anlage 2 2020-10-01_virtuelle_und_hybride_Gremiensitzungen_Sachantrag_FDP_Rat

An den Oberbürgermeister
Herrn Erik O. Schulz

- Im Hause -

30.09.2020

Sachantrag für die Sitzung des Rates am 01.10.2020

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister Schulz

gemäß § 16 Abs. 1 GO des Rates vom 08.05.2008 in der Fassung des 7. Nachtrags vom 21. April 2020 stellen wir für die Sitzung des Rates der Stadt Hagen am 01.10.2020 zum Tagesordnungspunkt:

1.4.8 Möglichkeiten für virtuelle und hybride Gremiensitzungen schaffen (DS 0845/2020)

folgenden Sachantrag:

Der Beschlussvorschlag zur Vorlage 0845/2020 wird wie folgt geändert:

Als neue Punkte 3, 4, 5 und 6 werden eingefügt:

„3. Die Verwaltung prüft, inwieweit Fraktionen an der für die Gremien geschaffenen Infrastruktur für virtuelle und hybride Sitzungen teilhaben oder durch die Zurverfügungstellung eigener entsprechender Infrastruktur unterstützt werden können.

4. Die Verwaltung wird darüber hinaus beauftragt zu prüfen, inwiefern Abstimmungen durch Ratsmitglieder und Ausschussmitglieder auch ohne persönliche Anwesenheit vor Ort technisch und rechtlich möglich sind. Es wird um eine Kosten-/Nutzen-Darstellung auch dieses Aspektes gebeten.

5. Die Verwaltung wird aufgefordert, ein Raumkonzept zu erstellen, dass es den Fraktionen ermöglicht, sich unter der zur Klärung von Sachfragen notwendigen Hinzuziehung von Mitgliedern aus den Bezirksvertretungen sowie der sachkundigen Bürgerinnen und Bürgern zur Vorbereitung von Gremien Corona-konform zu treffen. Dies

gilt gerade auch für die Fälle, in denen Gremiensitzungen außerhalb des Rathauses stattfinden.

6. Die Verwaltung legt dem Rat zu seiner Sitzung am 5. November einen Bericht zu den Punkten 3 – 5 vor.“

Begründung:

Sitzungen der Ratsfraktionen gehören zum integralen Bestandteil der politischen Willensbildung in der Kommunalpolitik. Corona-bedingt sind die Raumkapazitäten in den für die Fraktionssitzungen vorgesehenen Räumen deutlich eingeschränkt, insbesondere um die Einhaltung der notwendigen Abstandsregeln zu gewährleisten. Daher ist es bereits aktuell oft nicht möglich, neben den Ratsmitgliedern die für die Vorbereitung von Sachfragen der Gremiensitzungen einzubeziehenden Mitglieder der Bezirksvertretungen und sachkundigen Bürgerinnen und Bürger einer Fraktion gleichzeitig zu versammeln, insbesondere wenn in Fraktionssitzungen mehrere Gremien vor- und nachbereitet werden. Es ist damit zu rechnen, dass dieser Zustand noch mindestens bis in den Sommer 2021 anhalten wird. Sollte das Infektionsgeschehen in den kommenden Monaten wieder ansteigen, ist zudem mit Infektions- oder Quarantänebedingten Abwesenheiten zu rechnen. Um Mitarbeit, Partizipation und Transparenz der Fraktionssitzungen zu gewährleisten, ist es notwendig, sowohl Räume zur Verfügung zu stellen, in denen auch Gruppen über 18 Personen (Raum A.201) zusammentreffen können als auch die Möglichkeit für virtuelle oder hybride Sitzungen zu schaffen.

Mit freundlichen Grüßen

Nicole Pfefferer
Fraktionssprecherin

f.d.R.
Christoph Nensa
Fraktionsgeschäftsführer



FDP-Fraktion im Rat der Stadt Hagen
Rathausstr. 11
Trakt B, Raum 201
58095 Hagen

Tel.: 02331-2072380
Fax: 02331-2072091
Mail: kontakt@fdp-fraktion-hagen.de
Web: www.fdp-hagen.de

FDP-Fraktion • Rathausstr. 11 • 58095 Hagen

An den
Oberbürgermeister
Erik O. Schulz
Im Haus

Hagen, 01.10.2020

**Betreff: „Top 4.8: „Möglichkeiten für virtuelle und hybride Gremiensitzungen schaffen“
Rat, 01.10.2020**

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

hiermit stellen wir folgenden Beschlussvorschlag zu Top 4.8 der Sitzung der Ratssitzung am 01.10.2020:

Beschlussvorschlag

Der Beschlusstext wird um folgende Punkte ergänzt:

1. Die Verwaltung berücksichtigt bei ihrer Prüfung die Erfahrungen anderer Kommunen mit virtuellen und hybriden Gremiensitzungen sowie die Möglichkeit externer Unterstützung bei der Umsetzung.
2. Die Verwaltung verbindet die Prüfung mit dem bereits in der Sitzung des HFA vom 04.06.2020 erteilten Prüfauftrag zum Streaming von Ratssitzungen und stellt somit sicher, dass virtuelle oder hybride Sitzungen für die Öffentlichkeit zugänglich sind.

Begründung

Erfolgt bei Bedarf mündlich.

Mit freundlichen Grüßen

Claus Thielmann
Fraktionsvorsitzender

f.d.R. Daniel George
Fraktionsgeschäftsführer