

## ÖFFENTLICHE BESCHLUSSVORLAGE

**Amt/Eigenbetrieb:**

55 Fachbereich Jugend und Soziales

**Beteilt:**

20 Fachbereich Finanzen und Controlling

**Betreff:**

Ausbau der Großtagespflegestellen in Hagen

**Beratungsfolge:**

30.01.2019 Jugendhilfeausschuss

07.02.2019 Haupt- und Finanzausschuss

21.02.2019 Rat der Stadt Hagen

**Beschlussfassung:**

Rat der Stadt Hagen

**Beschlussvorschlag:**

Der Rat der Stadt Hagen stimmt der schrittweisen Einrichtung von bis zu 10 weiteren Großtagespflegestellen in freier und kommunaler Trägerschaft wie in der Vorlage dargestellt zu.

## Kurzfassung

Neben der Akquise neuer Tagespflegepersonen wird die zeitnahe Einrichtung von weiteren Großtagespflegestellen mit fest angestelltem Personal als wichtiges Element in die Ausbaustrategie beibehalten, um einer verstärkten Nachfrage nach U3-Betreuungsplätzen Rechnung zu tragen.

Durch den weiteren Ausbau der Großtagespflege mit fest angestellten Tagespflegepersonen bietet sich ein flexibler und sicherer Weg, zeitnah zusätzliche U3-Betreuungsplätze zu schaffen.

## Begründung

Nach Abschluss des Anmeldeverfahrens ist erkennbar, dass sowohl im U3 als auch im Ü3-Bereich ab dem Kindergartenjahr 2019/2020 weiterhin nicht genügend Betreuungsplätze in den Kindertageseinrichtungen zur Verfügung stehen werden.

Um dem Fehlbedarf entgegenzuwirken und allen Kindern den Zugang in das Bildungssystem zu ermöglichen, wurde in der Vergangenheit neben dem Ausbau der institutionellen Kinderbetreuung auch die Erweiterung des Angebotes der Tagespflege vorangetrieben und 10 Großtagespflegestellen mit fest angestelltem Personal eingerichtet, die innerhalb kürzester Zeit auf sehr große Resonanz bei den Eltern stießen.

Seit Jahresende 2014 hat sich die Situation in der Kindertagesbetreuung durch den massiven Zuzug von EU-Zuwanderern nach dem Freizügigkeitsgesetz und die Aufnahme von Flüchtlingen massiv verändert. Zwischenzeitlich lag die Anzahl der Kinder unter sechs Jahren sogar höher als zu Beginn der Diskussion zum demografischen Rückgang.

Dieser Entwicklung wurde bereits in den letzten vier Kindergartenjahren durch die Schaffung von Mehrplätzen in vielen Kindertageseinrichtungen und dem weiteren Ausbau der Tagespflege Rechnung getragen. Ab dem Jahr 2018 kamen die Großtagespflegestellen mit fest angestelltem Personal hinzu und wurden sofort gut angenommen. Die weiterhin sehr hohe Nachfrage nach Betreuungsplätzen für U3-Kinder erfordert neben dem stattfindenden Ausbau der institutionellen Kindertagesbetreuung auch die Erweiterung der Kindertagespflegeangebote.

Neben der Akquise neuer Tagespflegepersonen für die klassische Kindertagespflege, wird die zeitnahe Einrichtung von bis zu 10 weiteren Großtagespflegestellen als Baustein in die Ausbaustrategie aufgenommen. Damit würden 90 zusätzliche Betreuungsplätze für den U3-Bereich entstehen.

Die Großtagespflege mit fest angestellten Tagespflegepersonen ist ein neuer, flexibler und sicherer Weg, zeitnah zusätzliche U3-Betreuungsplätze zu schaffen. Die Akzeptanz des neuen Systems ist in der kurzen Zeit bereits deutlich sichtbar.

Anders als im herkömmlichen Modell werden die Kinder von fest angestellten Fachkräften betreut. Die Großtagespflege findet, wie die Tagespflege an sich, in einer familiären Umgebung statt. Dabei betreuen zwei Tagespflegepersonen in Vollzeit maximal neun Kinder in angemieteten Räumen. Eine weitere Betreuungsperson steht stundenweise als Vertretungskraft zur Verfügung. Im

Betreuungsvertrag ist für jedes einzelne Kind genau festgelegt, durch welche Tagespflegeperson bzw. welche Vertretungskraft es betreut wird. Da die Betreuungspersonen nicht wechseln, bleibt der familiennahe Charakter der Kindertagespflege erhalten und die Qualitätskriterien der Kindertagespflege werden vollumfänglich erfüllt.

Darüber hinaus bieten sich weitere Vorteile.

Für eine Großtagespflegestelle kann eine ausreichend große „normale“ Wohnung angemietet werden.

Das bedeutet:

- Keine langen Bauzeiten und Zweckbindungen wie bei Kindertageseinrichtungen.
- Die Wahl des Standorts kann sozialräumlich dem Bedarf entsprechend angepasst werden.

Die Planung sieht vor, dass die Tagespflegepersonen wie bisher bei freien Trägern der Jugendhilfe fest angestellt werden. Zukünftig wird auch die Stadt Hagen in die Trägerschaft einer Großtagespflege eintreten, um unter anderem für die jüngeren städtischen Mitarbeiter/-innen ein verlässliches zentrales Betreuungsangebot für deren Kinder vorzuhalten. Die Einrichtung wird sich in direkter Nachbarschaft zum Rathaus I befinden.

Die Vorteile sind:

- Der Träger wählt das Personal aus und ermöglicht Fort- und Weiterbildungen sowie Fallsupervision und kollegiale Beratung.
- Die Träger sind erfahren in aktiver Elternarbeit und arbeiten mit anderen relevanten Stellen zusammen.
- Durch das Personalkonzept sind flexible Betreuungszeiten von 06.30 Uhr bis 20.30 Uhr und/oder auch eine Betreuung am Wochenende denkbar.

Darüber hinaus werden durch dieses Ausbaukonzept sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsverhältnissen für Fachkräfte geschaffen. Dies bedeutet zugleich mehr Planungssicherheit für die Tagespflegepersonen und auch für die Eltern.

Durch die Zusammenarbeit der unterschiedlichen Träger im Arbeitskreis Tagespflege ist die Erweiterung der Großtagespflegestellen um bis zu 10 weitere Einrichtungen realisierbar.

## Finanzkonzept

		Monat	Jahr
Kosten für das Herrichtung der Wohnung (Renovierungsarbeiten) und Ausstattung	einmalig	14.000 €	14.000 €
Personalkosten (2,5 Stellen TVöD S 3 Stufe 2), Sachkosten, Miete, Mietnebenkosten, Overhead	monatliche Pauschale	11.000 €	132.000 €
Gesamtkosten im ersten Jahr			146.000 €
Gesamtkosten Folgejahr			132.000 €

Anzahl	einmalig	monatl. laufend	1. Jahr	Folgejahr
1	14.000 €	11.000 €	146.000 €	132.000 €
10	140.000 €	110.000 €	1.460.000 €	1.320.000 €

Durch einen sukzessiven Maßnahmenbeginn verringern sich die Kosten anteilig.

Das dargestellte Modell der Großtagespflegestelle ist in erster Linie für diewohnortnahe Betreuung von Kindern unter drei Jahren gedacht.

Der kurzfristig erforderliche zusätzliche Aufwand zur Deckung der einmaligen Investitionskosten für die Herrichtung der Großtagespflegestellen und der Pauschalkosten kann für das laufende Jahr durch Erträge im Rahmen der Fortschreibung des Belastungsausgleichsgesetzes Jugendhilfe (Konnex) kompensiert werden. In 2019 wird von der Einrichtung von bis zu fünf Großtagespflegestellen ausgegangen.

Ab 2020 werden die laufenden Erträge und Aufwendungen in den neu aufzustellenden Haushalt eingestellt.

## Inklusion von Menschen mit Behinderung

Belange von Menschen mit Behinderung

sind betroffen (hierzu ist eine kurze Erläuterung abzugeben)

Kurzerläuterung:

Die neuen Einrichtungen sollen so weit wie möglich barrierefrei eingerichtet werden. Inklusive pädagogische Betreuung ist möglich.

## Finanzielle Auswirkungen

Es entstehen folgende finanzielle und personelle Auswirkungen

### Maßnahme

konsumtive Maßnahme

**Rechtscharakter**

Pflichtaufgabe der Selbstverwaltung

**1. Konsumtive Maßnahme**

Teilplan:	3650	Bezeichnung:	Tageseinrichtungen für Kinder
Produkt:	1.36.50.40	Bezeichnung:	Kindertagespflege § 22 (1), § 23
Kostenstelle:		Bezeichnung:	

	Kostenart	Lfd. Jahr ab 08/2019	2020	2021	2022
<b>Ertrag (-)</b>	<b>414200</b>	<b>30.000 €</b>	<b>72.000 €</b>	<b>72.900 €</b>	<b>73.800 €</b>
<b>Aufwand (+)</b>	<b>531800</b>	<b>345.000 €</b>	<b>1.400.000 €</b>	<b>1.400.000 €</b>	<b>1.400.000 €</b>
<b>Eigenanteil</b>		<b>315.000 €</b>	<b>1.328.000 €</b>	<b>1.327.100 €</b>	<b>1.326.200 €</b>

Die Erträge erhöhen sich noch um die Elternbeiträge, die zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht berechnet werden können.

**Kurzbegründung:**

Finanzierung kann ergebnisneutral (außer-/überplanmäßige Bereitstellung mit Deckung) gesichert werden.

gez. Erik O. Schulz

(Oberbürgermeister)

Bei finanziellen Auswirkungen:

gez. Margarita Kaufmann

(Beigeordnete)

gez.

Christoph Gerbersmann

(Erster Beigeordneter und Stadtkämmerer)

## **Verfügung / Unterschriften**

## Veröffentlichung

Ja

Nein, gesperrt bis einschließlich

## **Oberbürgermeister**

## Gesehen:

## **Erster Beigeordneter und Stadtkämmerer**

## Stadtsyndikus

## Beigeordnete/r

## Die Betriebsleitung Gegenzeichen:

### **Amt/Eigenbetrieb:**

## **Beschlussausfertigungen sind zu übersenden an:**

**Amt/Eigenbetrieb:** **Anzahl:**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---