



## ÖFFENTLICHE BESCHLUSSVORLAGE

**Amt/Eigenbetrieb:**

61 Fachbereich Stadtentwicklung, -planung und Bauordnung

**Beteiligt:**

69 Umweltamt

**Betreff:**

Teilflächennutzungsplan Windenergie

hier: Überarbeitung der bisher ermittelten potentiellen WEA-Zonen aufgrund der Empfehlungen der Träger öffentlicher Belange und aus Artenschutzgründen

**Beratungsfolge:**

02.03.2016 Bezirksvertretung Hohenlimburg  
09.03.2016 Bezirksvertretung Eilpe/Dahl  
09.03.2016 Landschaftsbeirat  
16.03.2016 Ausschuss für Umwelt, Stadtsauberkeit, Sicherheit und Mobilität  
05.04.2016 Stadtentwicklungsausschuss  
07.04.2016 Rat der Stadt Hagen

**Beschlussfassung:**

Rat der Stadt Hagen

**Beschlussvorschlag:**

1. Der Rat beschließt, den **neuen Kriterienkatalog (Anlage 2)** und die darin u. a. festgelegten Abstände zwischen potentiellen WEA-Konzentrationszonen und der Wohnbebauung als weiche Tabuzonen (750 m zum Wohnen im Innenbereich, 400 m zum Wohnen im Außenbereich und 550 m zu Mischgebieten). **Dadurch fallen die bisherigen potentiellen Zonen 4, 6 und 8 aus der weiteren Planung heraus.**
2. Die Verwaltung wird beauftragt, eine weitergehende Überprüfung der verbleibenden Zonen in Hinblick auf den vorsorgenden Lärmschutz durchzuführen und dabei die Einstufung der nächstgelegenen Gebiete als reines oder allgemeines Wohngebiet bzw. Mischgebiet zu berücksichtigen.
3. Der Rat beschließt die bisherigen Ergebnisse der Artenschutzprüfung zu berücksichtigen und die Planung **ohne die Zonen 3, 6, 7.1 und 11.2** weiter zu führen. Für die **Zonen 2, 5, 10, 11.1 und 12 sind Raumnutzungsanalysen** für den Rotmilan und Schwarzstorch durchzuführen. Die Ergebnisse sind bei der Abgrenzung der Zonen zu berücksichtigen.
4. Die Verwaltung wird beauftragt, für die in ihren geänderten Abgrenzungen verbleibenden **Flächen 2, 5, 7.2, 10, 11.1 und 12 (siehe Anlage 4) eine Vorlage zum Offenlagebeschluss nach § 3 Abs. 2 BauGB vorzubereiten.**





## Kurzfassung

Aufgrund der zahlreichen Beschwerden von Hagener Bürgern zur Planung des Teilflächennutzungsplans Windenergie, insbesondere den Abständen von potentiellen Windenergieanlagen (WEA)-Konzentrationszonen zur Wohnbebauung, hat der STEA, die Verwaltung beauftragt, eine Kompromisslösung zu finden. Da das Land NRW keine Meter-Vorgaben zu anderen Nutzungen vorgibt, sind die Abstandswerte z. B. zur Wohnbebauung in jeder Kommune gesondert festzulegen und hinreichend zu begründen. Dabei muss der Windenergie aber substanziell Raum gewährt werden. In **Anlage 1** ist dargestellt, dass bei dem von den Bürgern gewünschten 10-fachen Abstand zu jedem Wohnhaus keine potentiellen WEA-Konzentrationszonen in Hagen ausgewiesen werden können. Die Verwaltung hat in dieser Vorlage versucht, anhand einer pauschalierten Herangehensweise, die sich an den Kriterien „optisch bedrängende Wirkung“ und vorsorgender Lärmschutz orientiert, einen Kompromiss aufzuzeigen. Dabei wurden auch die Auswertungen der frühzeitigen TÖB-Beteiligung sowie die bisherigen Ergebnisse der Artenschutzprüfung 2 berücksichtigt. In **Anlage 2** sind die neuen Abstandswerte als weiche Kriterien aufgelistet. Durch eine Erhöhung der Abstandswerte zum Wohnen sowie durch Herausnahme von Pufferflächen um kleinflächige Biotop (der neue Windenergie-Erlass 2015 gibt vor, die Nichtbeeinträchtigung dieser Biotop im Genehmigungsverfahren nach BImSchG sicherzustellen) würden einige potentielle Zonen aus der weiteren Planung herausfallen. Andere würden Änderungen in ihrer Ausdehnung erfahren. **Anlage 4** zeigt das Ergebnis. In der weiteren Planung würden danach die potentiellen WEA-Konzentrationszonen 2, 5, 7.2, 10.1, 10.2, 11.1 und 12 verbleiben. Für diese Zonen wäre nach Beschluss des Rates die Offenlage für das Teilflächennutzungsplan-Verfahren Windenergie vorzubereiten.

## Begründung

Der STEA beauftragte die Verwaltung mit Beschluss vom 22.09.2015, gemeinsam mit den Bezirksvertretungen Eilpe/Dahl und Hohenlimburg einen Kompromiss bei der Ermittlung einer einheitlichen Abstandsregelung zur Wohnbebauung bei der Ausweisung von WEA-Konzentrationszonen zu finden. Dieser Beschluss war vor dem Hintergrund formuliert worden, dass nach der frühzeitigen Bürgerinformationsveranstaltung im Juni 2015 zahlreiche Bürgerproteste bei der Verwaltung eingingen, die sich größtenteils auf die Abstände zwischen Wohnbebauung und potentiellen WEA-Zonen richteten. Die verschiedenen Eingaben der Bürger wurden auch noch einmal in der Sitzung des Beschwerdeausschusses am 4. November 2015 vorgetragen.

Die Verwaltung hat sowohl in der Sitzung des Beschwerdeausschusses als auch in der darauf folgenden gemeinsamen Informationsveranstaltung mit Mitgliedern der Bezirksvertretungen (BV) Eilpe/Dahl und Hohenlimburg deutlich gemacht, dass

- es keine pauschalen, landesweit gültigen Abstandswerte zum Wohnen gibt. Auch der am 4. November 2015 in Kraft getretene neue Windenergie-Erlass für das Land NRW legt keine pauschalen Abstandswerte fest.
- solche vorsorgenden Abstandswerte in jeder Kommune gesondert festzulegen und hinreichend zu begründen sind und



- ein großer Teil der vorgetragenen Bedenken der Bürger entweder keine Rechtsgrundlage haben (wie z. B. die Hinweise zum Infraschall) oder erst im nachfolgenden Genehmigungsverfahren nach BlmSchG berücksichtigt werden können.

In der gemeinsamen Informationsveranstaltung mit den Bezirksvertretungen am 12.11.2015 hat die Verwaltung anhand verschiedener Modellrechnungen deutlich gemacht, welche Potentialflächen für WEA bei unterschiedlichen Abstandspuffern zum Wohnen noch übrig bleiben würden. **Anlage 1** zeigt als Beispiel den Wunsch der Bürger. Bei einem Abstand von 1500 m von jedem Wohnhaus bis zur Grenze einer potentiellen WEA-Zone (= 10-fache WEA-Gesamthöhe) würden in Hagen keine Flächen zur Ausweisung von WEA-Konzentrationszonen übrig bleiben.

## 1. Abstände zum Wohnen (siehe Kriterienkatalog Anlage 2)

Die Verwaltung schlägt vor, auf der FNP-Ebene eine pauschalisierte Herangehensweise zu wählen, die sich an den Kriterien „optisch bedrängende Wirkung“ und vorsorgender Lärmschutz orientiert. Für beide Kriterien können aufgrund technischer Vorgaben bzw. aufgrund von Rechtsprechung relativ detaillierte Angaben verwendet werden, die bereits auf der FNP-Ebene eine Beurteilung erlauben.

### Optisch bedrängende Wirkung

Nach der vom Bundesverwaltungsgericht (BVerwG) bestätigten verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung können Windkraftanlagen gegen das in § 35 Abs. 3 Satz 1 BauGB verankerte Rücksichtnahme-Gebot verstoßen und damit einen nachbarrechtlichen Abwehranspruch begründen, wenn von der Drehbewegung ihrer Rotoren eine "optisch bedrängende Wirkung" auf benachbarte Wohngrundstücke ausgeht.

Als grober Anhaltswert wird prognostiziert, dass (u. a.) bei einem Abstand zwischen einem Wohnhaus und einer Windkraftanlage, der mindestens das 3-fache der Gesamthöhe (Nabenhöhe plus  $\frac{1}{2}$  Rotordurchmesser) der geplanten Anlage beträgt, die Einzelfallprüfung überwiegend zu dem Ergebnis kommen dürfte, dass von dieser Anlage keine optisch bedrängende Wirkung zulasten der Wohnnutzung ausgeht.

Aus Sicht der Unteren Umweltschutzbehörde kann dabei mind. von einer 150-Meter-Anlage ausgegangen werden, womit sich ein Abstand

**$3 \times \text{Gesamthöhe} = 3 \times 150 \text{ Meter} = 450 \text{ Meter}$**

ergibt. Größere Gesamthöhen bzw. Rotordurchmesser sind weiterhin möglich, wenn die Anlagen weiter entfernt (von der Wohnbebauung und der Zonengrenze) in der Vorrangzone errichtet werden (**siehe Abb. 1, Seite 8**).

### Lärm

Der neue Windenergie-Erlass vom 04.11.2015 verweist in Kapitel 8.2.1 darauf, dass die Ausweisung harter Tabuzonen in Bezug auf den Immissionsschutz nicht möglich ist, „da bei der Planung von Vorranggebieten beziehungsweise Konzentrationszonen noch keine Gewissheit über den Anlagentyp und die Anlagenanzahl besteht ... Mindestabstände als solche sagen über die konkrete immissionsschutzrechtliche



Realisierbarkeit einer Windenergienutzung in der Regel nichts Entscheidendes aus (vgl. OVG NRW, Urt. vom 01.07.2013 – 2 D 46/12.NE)“.

Um trotzdem an nachvollziehbare Abstandswerte zwischen WEA und Wohnbebauung zu gelangen, schlägt die für den Immissionsschutz und die Genehmigung von WEA zuständige untere Umweltschutzbehörde ein Verfahren zur Ermittlung von Abstandswerten auf der Basis von Schallleistungspegeln typischer WEA und den zulässigen Immissionsrichtwerten in unterschiedlichen Baugebietstypen vor.

Damit lassen sich folgende Abstände bestimmen:

Immissionsrichtwerte	Schallleistungspegel [dB(A)]						Abstände in Meter
	108	107	106	105	104	103	
WR = 35 dB(A)	1260	1123	1001	892	795	709	
WA = 40 dB(A)	709	632	563	502	447	398	
MI = 45 dB(A)	398	355	317	282	251	224	

Der neue Windenergie-Erlass verweist in Kapitel 8.2.1 auf eine Veröffentlichung der LANUV mit dem Titel „Ausweisung von Windvorrangzonen“ ([www.lanuv.nrw.de/umwelt/laerm/geraeusche/windenergie-anlagen/](http://www.lanuv.nrw.de/umwelt/laerm/geraeusche/windenergie-anlagen/)). In dieser Veröffentlichung wird in Abschnitt 2.1 „Emissionsdaten“ der Wert von 104 dB(A) als typischer Schallleistungspegel für Binnen-Windkraftanlagen genannt, auf den, um auf der „sicheren Seite“ zu liegen, ein Sicherheitszuschlag von 2 dB(A) aufgeschlagen werden soll. In der obigen Tabelle sind daher die Werte in der Spalte Schallleistungspegel 106 dB(A) maßgebend. Das Abstandsmaß für Mischgebiete (MI) bzw. Häuser im Außenbereich unterschreitet den Wert für „optisch bedrängende Wirkung“ von 450 Metern. Hier ist natürlich der größere Wert ausschlaggebend. Da sich die Maschinengondel bei Windkraftanlagen mit 150 Meter Gesamthöhe ca. 100 Meter vom Erdboden entfernt befindet, ist nach dem Satz des Pythagoras eine Korrektur des Abstandes in der Ebene vorzunehmen. Daher betragen die Abstände bei Anlagen mit 106 dB(A) Schallleistungspegel für

**WR = 996, gerundet 1000 Meter** und  
**WA = 554, gerundet 550 Meter.**

Auf der Basis dieser überschlägigen Berechnungen der unteren Umweltschutzbehörde schlägt die Verwaltung vor, das bisherige WEA-Konzept anzupassen und neue Abstände zum Wohnen zu formulieren. Hierzu muss der vom Rat beschlossene Kriterienkatalog (harte und weiche Tabukriterien) entsprechend verändert werden. Der Arbeitsaufwand für eine das gesamte Stadtgebiet umfassende Differenzierung aller Baugebiete in die Kategorien reines Wohngebiet (WR), allgemeines Wohngebiet (WA) und Mischgebiet (MI) ist jedoch mit den vorhandenen Kapazitäten nicht leistbar und auch nicht zwingend notwendig. Stattdessen wird eine schrittweise Herangehensweise vorgeschlagen. Im ersten



Schritt werden potentielle WEA-Zonen anhand pauschaler Abstandswerte zu den bisher auch schon verwendeten Gebietskategorien verwendet.

### **FNP-Wohnen, Gemeinbedarfsflächen**

**750 m (bisher: 500 m)**

#### Begründung:

Bei den im Flächennutzungsplan als Wohnbauflächen dargestellten Wohngebieten handelt es sich um Baugebiete unterschiedlicher Prägung (Einfamilienhausgebiete, Geschosswohnungsbau). Diese Gebiete werden im FNP nicht weiter differenziert. Für Teile dieser Gebiete bestehen Bebauungspläne mit weitergehenden Festsetzungen der Gebietskategorie. Für große Teile der Wohngebiete existieren keine Bebauungspläne. Sie sind demnach als im Zusammenhang bebaute Ortsteile und als unbeplanter Innenbereich zu werten. Diese Gebiete entsprechen teilweise den Kategorien der Baunutzungsverordnung und können im Einzelfall nach Überprüfung vor Ort diesen Kategorien zugerechnet werden. Teilweise handelt es sich jedoch auch um Gebiete, die keinen Kategorien nach BauNVO zuzuordnen sind (z. B. Gemengelagen).

Eine differenzierte Bewertung aller Baugebiete im gesamten Stadtgebiet ist demnach mit einem enormen Aufwand verbunden. Der überwiegende Teil der Wohngebiete dürfte wohl als WA einzustufen sein. In WA sind neben Wohngebäuden auch die der Versorgung des Gebietes dienenden Läden, Schank- und Speisenbedarf sowie nicht störende Handwerksbetriebe zulässig. Außerdem sind Anlagen für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke zulässig (§ 4 BauNVO). Gerade zum Siedlungsrand hin dürften jedoch auch verstärkt WR anzutreffen sein. In WR sind Wohngebäude und Anlagen zur Kinderbetreuung zulässig (§ 3 BauNVO). Zum reinen Wohngebiet wäre ein Abstand von ca. 1000 m zu WEA erforderlich. Zu WA wären ca. 550 m erforderlich.

Die Verwaltung schlägt vor, im ersten Schritt mit einem ungefähren Mittelwert von 750 m zum geschlossenen Siedlungsbereich (Wohnbauflächen des FNP) zu arbeiten. Nach der Abarbeitung aller Tabukriterien werden die dann verbleibenden Potentialflächen in einem zweiten Schritt einer differenzierteren Untersuchung unterzogen, die der von der Unteren Umweltschutzbehörde vorgeschlagenen Berechnungsmethode folgt und die unmittelbar benachbarten Wohngebiete im Wege einer Einzelfallprüfung den Baugebietstypen der BauNVO zuordnet.

### **ASB (Allgemeine Siedlungsbereiche)**

**750 m (bisher: 500 m)**

#### Begründung:

Für die im Regionalplan dargestellten allgemeinen Siedlungsbereiche (ASB) gilt die gleiche Begründung wie für die im FNP dargestellten Wohn- und Gemeinbedarfsflächen.



### **Klinik Ambrock**

**750 m (bisher: 500 m)**

Begründung: Diese Klinik befindet sich außerhalb der geschlossenen Siedlungsbereiche im Außenbereich, der normalerweise einen geringeren Schutz beansprucht. Aufgrund der empfindlichen Nutzung wird vorgeschlagen, den gleichen Wert wie für die Wohngebiete im Innenbereich zu verwenden.

### **FNP- Dorf- und Mischgebiete**

**550 m (bisher: 500 m)**

Begründung:

Sowohl Dorf- als auch Mischgebiete werden durch das Nebeneinander von Wohnen sowie nicht wesentlich störenden Gewerbestrukturen geprägt. Daher ist der Schutzstatus anhand der Immissionsrichtwerte deutlich geringer als in WA. Da Dorf- und Mischgebiete aber in der Regel in einem größeren Siedlungszusammenhang eingebettet sind, wird trotzdem empfohlen den für WA ermittelten Abstandswert von 550 m zu verwenden.

### **Wohnen im Außenbereich**

**400 m (bisher: 300 m)**

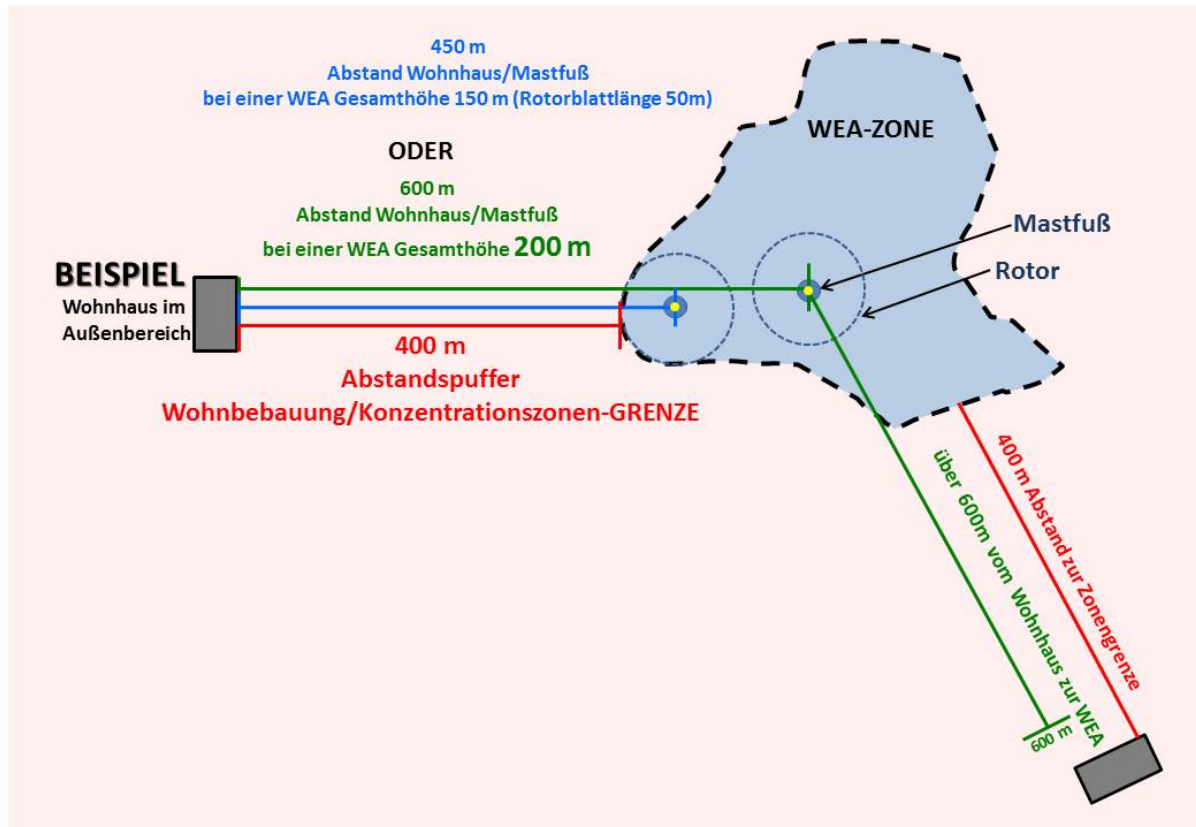
Begründung:

Für einzelne Wohngebäude sowie Splittersiedlungen im Außenbereich ist der Immissionsrichtwert für Mischgebiete anzuwenden. Da der aus lärmtechnischen Gründen anzuwendende Wert (317 m) den Wert für „optisch bedrängende Wirkung“ (450 m) unterschreitet, ist dieser größere Wert ausschlaggebend.

Dieser Wert wird gemessen zwischen Wohnhaus und dem Mastfuß. Da die gesamte WEA in der Zone stehen muss und auch der Rotor die Grenze nicht überfliegen darf, muss der Mastfuß mindestens um eine Rotorblattlänge entfernt von der Zonengrenze in die Zonenfläche hineinrücken. Daher ist ein Abstand von 400m zwischen Wohnhaus und dem äußeren Rand der Konzentrationszone ausreichend, um den dreifachen Abstand bei einer WEA mit einer Gesamthöhe von 150 m zu gewährleisten. Größere Anlagen sind dann möglich, wenn die WEA weiter von der Wohnbebauung entfernt in der Zone errichtet wird (**siehe Abb. 1**).



**Abb. 1: Beispiel „optisch bedrängende Wirkung“ (mind. 3-fache WEA-Gesamthöhe)**



Aufgrund der zuvor erläuterten Abstandskriterien zur Wohnbebauung werden die potentiellen **Zonen 4, 6 und 8 in der weiteren Planung nicht weiter verfolgt.**

## **2. Bisherige Ergebnisse der Artenschutzprüfung (siehe Anlage 3)**

Artenschutzrechtliche Verbotstatbestände nach § 44 BNatSchG unterliegen nicht der Abwägung. Das bedeutet, sofern festgestellt wurde, dass windenergiesensible Vogelarten durch die Ausweisung von WEA-Zonen gefährdet sind und der Verbotstatbestand nach § 44 Abs. 1 BNatSchG erfüllt wird, fallen die potentiellen WEA-Zonen aus der weiteren Planung heraus. Zu einzelnen WEA-Zonen konnten bereits aufgrund der vorliegenden Gutachten-Ergebnisse Aussagen getroffen werden, für andere müssen noch Raumnutzungsanalysen folgen. Diese sollen von den Gutachterbüros aber erst erarbeitet werden, wenn es eindeutige Beschlüsse zu den geänderten Abständen gegenüber der Wohnbebauung und der dann noch verbleibenden Zonen gibt. Diese neuen Abstände könnten zur Folge haben, dass bereits potentielle WEA-Zonen aufgrund größerer Abstände zum Wohnen aus dem





Verfahren genommen werden und zeitintensive Raumnutzungsanalysen für windenergiesensible Vogelarten damit entfallen könnten.

Aufgrund artenschutzrechtlicher Restriktionen müssen die **Zonen 3, 6, 7.1 und 11.2** (Uhu- und Rotmilanvorkommen) aus der weiteren Planung herausgenommen werden. In der weiteren Planung **verbleiben würden die pot. WEA-Zonen 2, 4, 5, 7.2, 8, 10.1, 10.2, 11.1, 12.1 und 12.2**. Sofern die Zonen 2, 4, 5, 8, 10, 11.1 und 12 nicht durch andere Kriterien wegfallen, müsste in diesen Bereichen eine Analyse zur Raumnutzung der windenergiesensiblen Vogelarten Wanderfalke, Rotmilan und Schwarzstorch erfolgen. Das Ergebnis könnte zum Wegfall oder zur Verkleinerung der bisher ermittelten pot. WEA-Zonen führen.

### 3. Frühzeitige TÖB-Beteiligung, April 2014 (siehe Anlage 3)

- **Bundesaufsicht für Flugsicherung (BAF)**

Die BAF weist darauf hin, dass **alle** potentiellen WEA-Zonen im Anlagenschutzbereich der Radaranlage Lüdenscheid liegen. In diesem 15 km umfassenden Radius um die Navigationsanlage ist eine Störung der Flugsicherungseinrichtung möglich. Konkrete Aussagen sind aber erst möglich, wenn genaue Angaben zur geplanten WEA (Typ, Höhe, Leistung etc.) bei der BAF eingegangen sind. Auch die kumulative Wirkung durch schon vorhandene WEA müssen dabei berücksichtigt werden. In der Regel bestehen keine Einwände, wenn eine einzelne WEA mehr als 5 km von der Navigationsanlage entfernt errichtet wird. Bei bis zu 5 WEA beträgt der Abstand 10 km, bei mehr WEA 15 km. Eine genaue Überprüfung ist allerdings erst im späteren Genehmigungsverfahren nach BImSchG möglich. Würde das Kriterium „Radaranlagenschutzbereich“ aus Vorsorgegründen berücksichtigt, wäre keine Ausweisung von WEA-Zonen im Hagener Süden möglich. Die Belange können aber erst im nachfolgenden Genehmigungsverfahren berücksichtigt werden.

- **Richtfunk, Freileitungen, Gasleitungen**

**Mobilfunkanbieter** wiesen auf Richtfunkstrecken in den **Zonen 5.1, 5.2, 7.1, 10.2, 11.1, 12.1 und 12.2** hin, von denen jeweils 30 Meter zu beiden Seiten der Mittellinie freizuhalten sind.

**Betreiber von Ferngasleitungen** wiesen auf angrenzende Ferngasleitungen im Bereich der **Zonen 6, 7 und 12** hin, die im Teilflächennutzungsplan Windenergie inkl. eines Schutzstreifens dargestellt werden sollen.

- **Denkmalschutz, Archäologie**

Archäologische Bodenfunde (Grabhügel) sind unmittelbar in **Zone 2** im Waldstück Rafflenbeuler Kopf betroffen. **WEA-Zone 4** befindet sich auf einer grundsätzlichen Verdachtsfläche für archäologische Bodenfunde.

Das LWL Denkmalpflege, Landschafts- und Baukultur in Westfalen empfiehlt die potentiellen **WEA-Zonen 2.1, 2.2, 5.1, 5.2, 10.2, und 11.1** nicht weiter zu verfolgen, da sie sich mit bedeutsamen Kulturlandschaftsbereichen



(Hochflächen bei Breckerfeld und Waldbauer, Höhenburg Hohenlimburg und Bereich Bölling, Hobräck, Deipenbrink/Wald Priorei) überlagern.

- **Immissionsschutz**

Die untere Umweltschutzbehörde verweist, wie bereits zuvor erläutert, auf den vorbeugenden Lärmschutz nach TA-Lärm und die Problematik der optisch bedrängenden Wirkung von WEA.

In Bezug auf die optisch bedrängende Wirkung empfiehlt die Behörde einen Mindestabstand von 450 Metern (Stand der WEA in der Konzentrationszone) zur nächstgelegenen Wohnbebauung vorzunehmen.

In Bezug auf Lärm ergeben sich je nach Schutzwürdigkeit der benachbarten Wohnbebauung unterschiedliche Abstände. Nach erster Abschätzung könnten diese bei reinen Wohngebieten bei rd. 1000 Meter und bei allgemeinen Wohngebieten bei rd. 550 m Metern liegen. Eine Einstufung, ob es sich um reine oder allgemeine Wohngebiete handelt, ist im Einzelfall zu prüfen. Für Mischgebiete oder einzelnstehende Wohngebäude im Außenbereich, wird der Abstand, der auch für die „optisch bedrängende Wirkung“ angesetzt wird (3-fache WEA-Gesamthöhe) empfohlen.

- **Hinweise der Bezirksregierung zu Pufferzonen um Naturschutzflächen**

Die Bezirksregierung Arnsberg weist darauf hin, dass Pufferzonen um Naturschutzflächen im Einzelfall zu begründen sind. Eine entsprechende Regelung findet sich auch im neuen Windenergie-Erlass.

- **Untere Landschaftsbehörde**

Die untere Landschaftsbehörde hat einen Abstand von 300 m für die Bereiche zum Schutz der Natur (BSN Talsystem des Nimmerbachs und des Oberen Mäckinger Bachtals), für die Naturschutzgebiete Oberes und Unteres Wannebachtal, Henkhauser-/Hasselbachtal (gesamter Großraum Berchum) und das Holthäuser Bachtal sowie die geschützten Landschaftsbestandteile Buscher Berg, Buchenwald Rehberg naturschutz- und artenschutzrechtlich begründet. Bei den verbleibenden Naturschutzflächen sind durch die erhöhten Abstände zur Wohnbebauung vereinzelt automatisch Pufferbereiche auch um Natur-Tabuflächen entstanden. Es ergeben sich aber auch Neuzuschnitte, da einzelne Biotope keine Pufferbereiche (**siehe Anlage 2**) mehr erhalten. Auffällig ist dies vor allem bei den linienhaften Fließgewässerbiotopen.

Eine Pufferung dieser Bereiche ist nach Windenergie-Erlass von 2015 (P. 8.2.2.2, S. 62) aber nicht erforderlich, da es sich um kleinflächige Gebiete handelt und bei der Genehmigung von WEA sichergestellt werden muss, dass diese Bereiche nicht durch Fundamente, Zuwegungs- und Kranflächenstandorte beeinträchtigt werden. Der neue Zuschnitt der potentiellen Zone 5 umschließt daher auch ein Fließgewässerbiotop sowie Kompensationsflächen, die von einem Standort für WEA aber ausgeschlossen bleiben müssen.

Die im Großraum Berchum durch das Fehlen von Abstandsflächen um einige Fließgewässer entstandenen kleineren potentiellen Flächen werden nicht mit in die Planung übernommen. Die Raumempfindlichkeit für den Gesamttraum wurde hier mittel bis hoch eingestuft (Ökoplan Dez. 2012). Der Raum hat



zudem eine hohe Bedeutung für die Erholungsnutzung. Eine Vorbelastung durch bereits vorhandene WEA ist nicht gegeben. Daher würde bei einer Aufnahme ins Verfahren auch kein räumlicher Verbund mit den südlicheren Anlagen entstehen.

#### 4. Weiteres Vorgehen

Auf der Grundlage der Empfehlungen aus dieser Vorlage wird die Verwaltung die Offenlage der Pläne vorbereiten und dazu

- das WEA-Konzept entsprechend überarbeiten
- die Begründung anpassen
- den Umweltbericht aktualisieren (Ökoplan)
- die erforderliche Raumnutzungsanalyse (Wanderfalke, Rotmilan, Schwarzstorch) zur Fertigstellung der ASP 2 erstellen lassen und die Anpassung der Pufferzonen an WA und WR-Gebiete vornehmen.

Dieses Gesamtpaket wird den Ratsgremien zur Beschlussfassung für die Offenlage vorgelegt werden. Da die Erarbeitung dieser Bausteine mit einem erheblichen Zeit- und Kostenaufwand verbunden ist, werden hier noch einmal die in der Vorlage erläuterten Rahmenbedingungen zusammengefasst:

- Die Abstände zu Wohngebieten werden wie in **Anlage 2 (Kriterienkatalog Februar 2016)** aufgelistet und in der Vorlage erläutert, neu festgesetzt. Als Konsequenz **entfallen** dadurch in diesem ersten Schritt die **Zone 4, 6 und 8 aufgrund der erhöhten Abstandswerte zu Wohnbereichen**.
- In einem zweiten Schritt werden die verbleibenden Flächen in Hinblick auf den notwendigen Immissionsschutz für die unmittelbar benachbarten Wohngebiete anhand der von der unteren Umweltschutzbehörde vorgeschlagenen Systematik weiter unterteilt und gegebenenfalls modifiziert.
- Die **Zonen 3, 7.1 und 11.2 fallen aufgrund artenschutzrechtlicher Bedenken** (Uhu- und Rotmilan-Vorkommen) aus der weiteren Planung **heraus**. Für die Flächen **2, 5, 11.1 und 12 müssen Raumnutzungsanalysen** für Wanderfalke, Rotmilan und Schwarzstorch **erfolgen**. Dadurch wird evtl. eine weitere Verkleinerung dieser potentiellen WEA-Zonen erforderlich.
- Die potentiellen **WEA-Zonen 2, 5, 7.2, 10.1, 10.2, 11.1 und 12 verbleiben** in ihren geänderten Ausdehnungen **in der weiteren Planung (siehe Anlage 4)**.
- Die vom LWL Münster vorgeberachten Bedenken betr. der Beeinträchtigung von Kulturdenkmälern durch potentielle WEA in den Zonen 2, 5, 10 und 11.1 sind nach dem neuen Energie-Erlass (Punkt 8.2.4) durch die Perspektive eines fachkundigen Betrachters, der mit dem jeweiligen Denkmal vertraut ist, zu beurteilen. Die Aussagen sollen bezogen



auf Teilflächen, bestimmte Anlagenstandorte oder WEA-Höhen differenziert werden. Möglich wird dies allerdings erst bei der Genehmigung zum Bau, wenn Anlagenhöhe und der genaue Standort bekannt sind. Eine Aussage, ob dies zu einer Versagung von Erlaubnissen für WEA in den Zonen führen kann, ist zum jetzigen Zeitpunkt nicht möglich. Gegebenenfalls müssen Sichtbarkeitsanalysen zeigen, ob die Belange des Denkmalschutzes höher zu gewichten sind, als der Ausbau erneuerbarer Energien.

- Für die verbleibenden potentiellen WEA-Konzentrationszonen ist der Offenlagebeschluss vorzubereiten. In dieser Vorlage wird auch die zusätzliche Pufferung um reine und allgemeine Wohngebiete erfolgt sein. Im Rahmen der Offenlage und TÖB-Beteiligung wird auch geklärt werden müssen, ob sich in den Zonen doch ggf. schützenswerter Laubwald befindet. Kyrillflächen gelten nach 8 Jahren nicht mehr als Kahlschlagflächen und müssen daher anders eingestuft werden. Die Zonen können sich daher evtl. noch einmal verkleinern.

### Finanzielle Auswirkungen

(Bitte ankreuzen und Teile, die nicht benötigt werden löschen.)

☒ Es entstehen keine finanziellen und personellen Auswirkungen

gez.  
Erik O. Schulz  
Oberbürgermeister

gez.  
Technischer Beigeordneter  
Thomas Grothe



## Verfügung / Unterschriften

### Veröffentlichung

Ja

Nein, gesperrt bis einschließlich \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Oberbürgermeister

Gesehen:

\_\_\_\_\_  
Erster Beigeordneter  
und Stadtkämmerer

\_\_\_\_\_  
Stadtsyndikus

\_\_\_\_\_  
Beigeordnete/r

Amt/Eigenbetrieb:

61

69

Die Betriebsleitung  
Gegenzeichen:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Beschlussausfertigungen sind zu übersenden an:

Amt/Eigenbetrieb:

Anzahl:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

# **ANLAGEN 1 bis 4**

## **zur Vorlage 1187/2015**

### **Teilflächennutzungsplan Windenergie**

**hier:**

**Überarbeitung der bisher ermittelten potentiellen WEA-Zonen  
aufgrund der Empfehlungen der Träger öffentlicher Belange, aus  
Artenschutzgründen und neuer Abstandskriterien**

#### **Anlage 1:**

**Bürgerwunsch (Abstände zu Wohnhäusern: 10-fache WEA-Gesamthöhe, 1500m)**

#### **Anlage 2:**

**neuer Kriterienkatalog (Februar 2016)**

#### **Anlage 3:**

**Restriktionen (frühzeitige TÖB-Beteiligung, April 2015)**

#### **Anlage 4:**

**Potentielle Konzentrationszonen, die in der weiteren Planung verbleiben (Feb. 2016)**

Anlage 1: Bürgerwunsch (Abstände zu Wohnhäusern: 10-fache WEA-Gesamthöhe, 1500m)

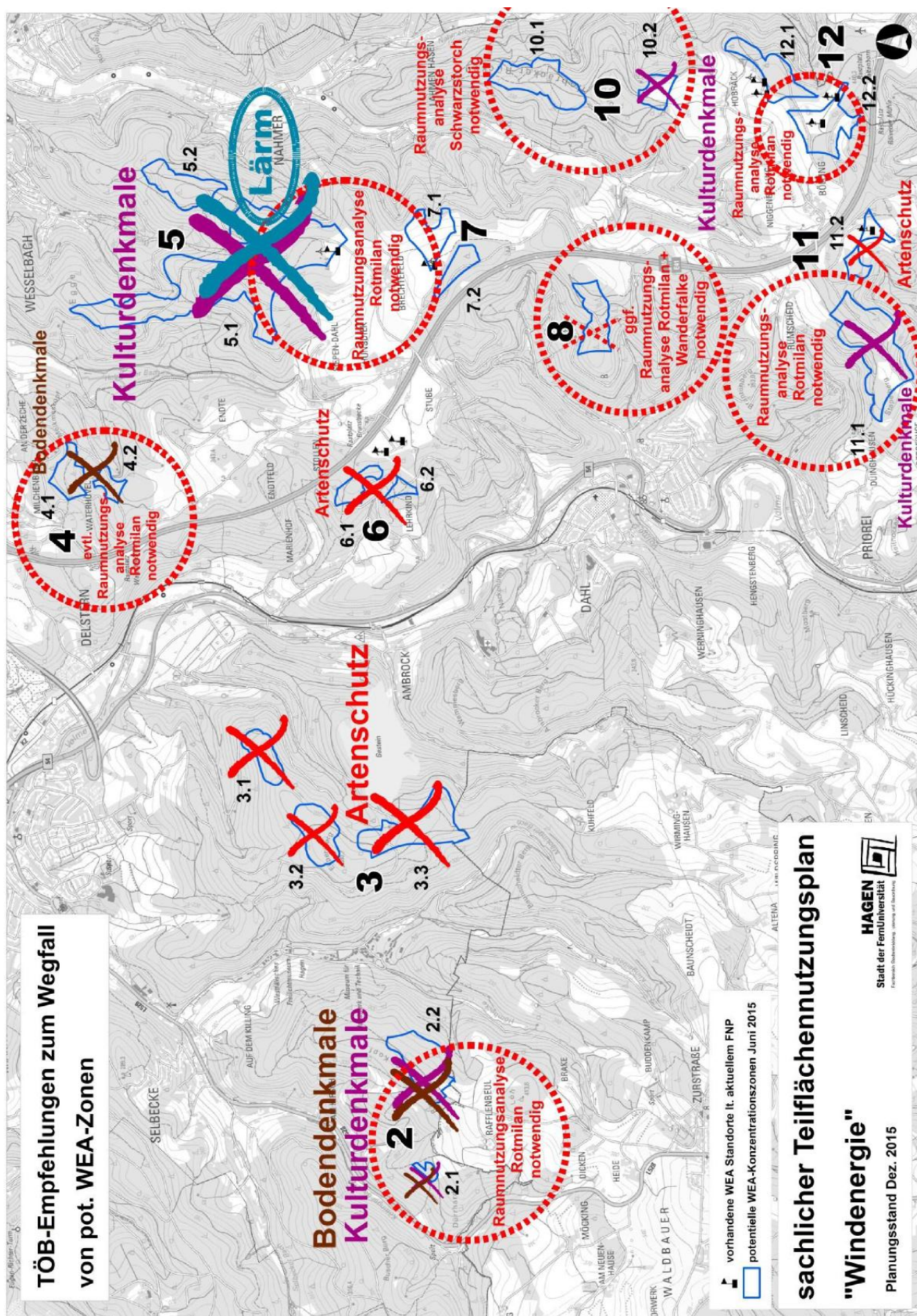


## Anlage 2: neuer Kriterienkatalog (Februar2016)

TÖB's	TABU-Flächen		Erlass 2015 <b>TABU/</b> <b>möglich</b>
	harte	weiche Kriterien	
		GIB	<b>GIB</b>
		FNP-Flächen für Gewerbe und Versorgung	
	ASB	+ 750m	<b>ASB</b>
	Klinik Ambrock	+ 750m	
MK: mind. <b>600m</b> Puffer, da Anlagen 200m hoch sind	FNP-Flächen für WO, Gemeinbedarf	+ 750m	
	Campingplätze,	+ 750m	
	FNP-Dorf-Mischgebiete, Freilichtmuseum	MI, Dorf + 550m	
	Wohnen im Außenbereich u. außerhalb HA	+ 400m	
	FNP-Steinbrüche		
	Golfplatz, Motodrom		
StraßenNRW: Anbauverbot <b>40m</b> Anbaubeschr. <b>100m</b>	Autobahnen + <b>40m</b> Straßen + <b>20m</b>		Anbauverb.: <b>40m</b> BAB; 20mBstr.; Baugenehm.: BAB, B.str 100m L+Kr.str 40m
	Bahnlinien	100m	
PLEdoc (GAS): mind. <b>25m</b>	Gasleitungen + <b>10m</b>		
<b>Amprion 150m</b>	Freileitungen + <b>150m</b>		<b>Schutzstreifen</b>
	Luftverkehr		
BR Arnsberg: + <b>5 m</b> Tabufläche	Gewässer(1. Ordn.) Ruhr, Volme, Lenne, Ennepe + <b>50m</b>		<b>50m</b>
		Überschwemmungsgebiete	<b>in ÜSG möglich</b>
	WSG 1 + 2		
	BSN		
	NSG (FFH) (LP HA)	+ 300m	<b>Abstände müssen begründet werden</b>
	gLB (LP HA)	besonders schützenswerte gLB + 300m	<b>Begründung</b>
	§62-Biotop (LP HA)		
	ND (LP HA)		
		Altholzbest. (LP HA)	
		Laubwälder (Ökoplan) (digitale Daten Land NRW)	
	Kompensationsflächen		
# E-Plus: Strecken in 5.1, 5.2 u. 7.1;# Telefonica: 5.1,5.2, 10.2,11.1,12.1, 2.2 <b>30m Schutz-Puffer</b>		Richtfunktrassen Sendeantennen + <b>30m</b>	
			<b>BSLE(LSG)</b> <b>BGG(Wasser)</b>
<p><b>Potentielle neue WEA müssen mit allen Bauteilen (inkl. Rotor) in der Zone stehen, d. h., je nach Rotorblattlänge (z. B. 50 m) rückt der Mastfuß von der Zonengrenze ab und steht dadurch weiter entfernt zu anderer Nutzung. Zu den in der gelben Spalte verwendeten Meterangaben muss als weiterer Abstand folglich jeweils mindestens eine Rotorblattlänge hinzugerechnet werden. (Bsp.: 400 m Entfernung bis zur Zonengrenze + Rotorblattlänge = potentieller WEA-Standort, siehe auch Abb.1). Diese genaue Berechnung des WEA-Standes erfolgt allerdings erst im Genehmigungsverfahren nach BImSchG.</b></p>			



# Anlage 3: Restriktionen (frühzeitige TÖB-Beteiligung, April 2015)





Anlage 4: Potentielle Konzentrationszonen, die in der weiteren Planung verbleiben (Feb. 2016)

