

## ÖFFENTLICHE BESCHLUSSVORLAGE

**Amt/Eigenbetrieb:**

55 Fachbereich Jugend und Soziales

**Beteilt:**

20 Fachbereich Finanzen und Controlling

**Betreff:**

Fortschreibung der Kindergartenbedarfsplanung

**Beratungsfolge:**

25.11.2015 Jugendhilfeausschuss

26.11.2015 Rat der Stadt Hagen

**Beschlussfassung:**

Rat der Stadt Hagen

**Beschlussvorschlag:**

1. Der Rat der Stadt Hagen beschließt die Platzkontingente für die Belegung des Kindergartenjahres 2016/2017.
2. Zur Umsetzung der Maßnahmen wird den Zuschüssen zur Finanzierung der Eigenanteile der freien Träger wie dargestellt zugestimmt.
3. Die Planung wird zu Beginn des Kindergartenjahres am 01.08.2016 umgesetzt.

### Kurzfassung

Grundlage für die Fortschreibung der Kindergartenbedarfsplanung ist der Beschluss des Jugendhilfeausschusses vom 12.12.2012, durch den die Betreuungsquote für Kinder unter 3 Jahren auf stadtweit 38% festgelegt wurde. Trotz der dargestellten Ausbauprojekte wird die U3-Ausbauquote aufgrund der stetig anwachsenden Bevölkerungszahl auf 25,4 % sinken. Die von den Trägern der Kindertageseinrichtungen beantragten Zuschüsse zur Finanzierung der Eigenanteile bewegen sich über den von der Fachabteilung veranschlagten Aufwendungen. Die Zuschüsse werden im Haushaltsjahr 2017 kassenwirksam.

### Begründung

Grundlage für die Fortschreibung der Kindergartenbedarfsplanung ist der Beschluss des Jugendhilfeausschusses vom 12.12.2012, durch den die Betreuungsquote für Kinder unter 3 Jahren auf stadtweit 38% festgelegt wurde. Hierbei liegt der Schwerpunkt eindeutig im Bereich der institutionellen Betreuung in Einrichtungen. Der Anteil der Betreuung durch Tagespflege liegt in Hagen traditionell zwischen drei und vier Prozent.

### U3- Ausbau Projekte

Für das Kindergartenjahr 2015/2016 wurden nachfolgende Ausbauprojekte termingerecht fertiggestellt.

Kindertageseinrichtungen	U3- Plätze
Haßleyer Straße 35	6
Twittingstraße 19a	10
Bebelstraße 16a	6
Johann-Friedrich-Oberlin-Straße 11	6

Die im Folgenden aufgeführten Ausbauprojekte werden zum Kindergartenjahr 2016/2017 realisiert.

Kindertageseinrichtungen	U3- Plätze
Eppenhauser Straße 152	8
Franzstraße 85	10
Heinrichstraße 31 - 33	16
Elberfelder Straße 34A	16
Yorckstraße 11	18

Die ebenfalls für das Kindergartenjahr 2016/2017 vorgesehene neue Kindertageseinrichtung in der Königstraße wird sich nach aktuellem Stand auf das Kindergartenjahr 2017/2018 verschieben.

Weitere Ausbauprojekte befinden sich derzeit in der Vorplanung und werden zum Zeitpunkt der Konkretisierung jeweils gesondert vorgelegt.

Somit werden in den Hagener Sozialräumen nach derzeitigem Stand insgesamt nachfolgende **Platzzahlen** für das Kindergartenjahr 2016/2017 in den Kindertageseinrichtungen zur Verfügung stehen:

Sozialraum	Plätze < 3	Plätze 3 - 6
Quambusch/ Baukloh/ Westerbauer/ Hasper- Bachtal	83	306
Spielbrink/ Geweke/ Tücking	42	129
Haspe-Mitte/ Kückelhausen- Nord	83	363
Hestert/ Kückelhausen- Süd	0	0
<b>Haspe</b>	<b>208</b>	<b>798</b>
Kuhlerkamp/ Philippshöhe	32	78
Wehringhausen	77	326
Altenhagen/ Eckesey- Süd	113	501
Emst/ Eppenhausen	70	265
Fleyerviertel/ Klosterviertel/ Tondernsiedlung	34	150
Stadtmitte/ Oberhagen/ Remberg	156	595
<b>Mitte</b>	<b>482</b>	<b>1915</b>
Vorhalle	53	184
Eckesey- Nord	26	135
Boelerheide	34	151
Boele/ Kabel/ Bathey	71	326
Helfe/ Fley	45	200
Garenfeld	0	0
<b>Nord</b>	<b>229</b>	<b>996</b>
Halden/ Herbeck	16	62
Berchum	8	34
Henkhausen/ Reh	53	131
Elsey	43	178
Holthausen/ Wesselbach/ Hohenlimburg- Mitte/ Oege/ Nahmer	63	228
<b>Hohenlimburg</b>	<b>183</b>	<b>633</b>
Eilpe/ Delstern/ Selbecke	96	285
Dahl/ Priorei/ Rummenohl	32	101
<b>Eilpe</b>	<b>128</b>	<b>386</b>
<b>Gesamt</b>	<b>1230</b>	<b>4728</b>

Im Vergleich zur Kindergartenbedarfsplanung 2015/2016 vergrößert sich das Angebot um insgesamt 207 Kinderbetreuungsplätze.

Tatsächlich werden im aktuell laufenden Kindergartenjahr 2015/2016 allerdings 163 Betreuungsplätze mehr angeboten als in der ursprünglichen Bedarfsplanung vorgesehen waren. Dabei handelt es sich um Überbelegungen zur Versorgung von EU-Zuwanderer- und Flüchtlingskindern.

### **Demografischer Wandel**

Die Ausgangssituation für den U3-Ausbau war der prognostizierte demografische Rückgang, der für Hagen in großem Ausmaß vorhergesagt wurde. Entsprechend wurden die benötigten U3-Plätze im ersten Schritt durch Umbauten im Bestand der Kindertageseinrichtungen geschaffen, was automatisch zu einer Reduzierung der Plätze für drei- bis sechsjährige Kinder führte. Im Anschluss wurden weitere Plätze durch Anbauten an Kindertageseinrichtungen und einzelne Neubaumaßnahmen in bisher unversorgten Sozialräumen geschaffen.

Seit Jahresende 2014 hat sich die Situation durch den massiven Zuzug von EU-Zuwanderern nach dem Freizügigkeitsgesetz und die Aufnahme von Flüchtlingen ins Gegenteil verkehrt. Die Einwohnermeldedatei weist zum 30.09.2015 gegenüber dem eigentlichen Planungs-Stichtag 31.12.2014 insgesamt ca. 1000 Kinder im Alter unter sechs Jahren mehr aus. Damit entspricht die für die Kindergartenbedarfsplanung relevante aktuelle Anzahl von Kindern unter sechs Jahren dem Stand von 2006.

Diese Entwicklung war bereits für das laufende Kindergartenjahr spürbar, sodass in vielen Kindertageseinrichtungen Mehrplätze durch Überbelegungen geschaffen wurden. Zudem wurden U3-Plätze, die nicht mehr einer Bindungsfrist aufgrund von Fördermitteln unterliegen, mit Kindern über drei Jahren belegt. Dies war für das laufende Kindergartenjahr möglich, da die Nachfrage nach U3-Betreuungsplätzen zum Zeitpunkt des Anmeldeverfahrens auch mit einem geringeren Angebot gedeckt werden konnte. Eine Ursache für die geringere Nachfrage kann die Inanspruchnahme des Betreuungsgeldes gewesen sein. Durch die Rücknahme des Gesetzes kann es daher im nächsten Kindergartenjahr wieder zu einer erhöhten Nachfrage nach U3-Betreuungsplätzen kommen. Um dem aktuellen Bedarf ansatzweise gerecht zu werden, wurden Fördermittel des Landes aus dem Programm „Projektmittel zur Kinderbetreuung in besonderen Fällen: Niedrigschwellige Betreuungsangebote für Kinder der Altersgruppe vor Schuleintritt aus Flüchtlingsfamilien und vergleichbaren Lebenslagen“ beantragt. Hierdurch konnten 200 Betreuungsplätze für U3-Kinder in Krabbelgruppen in den Familienzentren und Flüchtlingsunterkünften und 60 zusätzliche Betreuungsplätze im Rahmen der Tagespflege für Kinder im Alter von drei bis sechs Jahren geschaffen werden. Das Förderprogramm ist allerdings zunächst auf das laufende Kindergartenjahr begrenzt.

### **Versorgungsquoten 2016/2017**

Aufgrund der geschilderten Gesamtsituation werden die Versorgungsquoten, trotz U3-Ausbau, im Kindergartenjahr 2016/2017 weiter absinken.

		nur Kindertages- einrichtungen	mit Tagespflege
U- 3	Anzahl Kinder	5.279	5.279
	Anzahl Plätze	1230	1360
	Quote	23,3%	25,8%
3 – 6	Anzahl Kinder	4.940	4940
	Anzahl Plätze	4.728	4818
	Quote	95,7%	97,5%

Bei den in dieser Vorlage dargestellten Platzzahlen handelt es sich um erste Planzahlen, die in den Regionalkonferenzen im Januar dem Bedarf der Eltern entsprechend noch veränderbar sind.

Die Träger der Hagener Kindertageseinrichtungen haben sich am 22.10.2015 in der AG3 nach § 78 SGB VIII bereit erklärt, auch im nächsten Kindergartenjahr Mehrplätze durch Überbelegungen anzubieten. Wie viele Plätze es in welchen Kindertageseinrichtungen sein werden, entscheidet sich erst nach Abschluss des Anmeldeverfahrens, da Gruppen mit Integrativkindern grundsätzlich nicht überbelegt werden dürfen.

Ungeachtet dieser Mehrplätze werden nach jetzigem Stand ca. 250 Kinder über drei Jahren und ca. 400 U3-Kinder keinen Betreuungsplatz bekommen.

Derzeit wird prognostiziert, dass sich der Zuzug in den nächsten Monaten unverändert fortsetzen wird. Andererseits ist nicht absehbar, wie viele Familien tatsächlich in Hagen bleiben werden.

Vor diesem Hintergrund werden die in der Vorplanung befindlichen Baumaßnahmen in den Ballungsräumen weiter beplant. Darüber hinaus zieht die Verwaltung in Betracht, die weitere Bedarfsdeckung in Form von Container-Kitas anzubieten. Diese sind zeitlich flexibel einzusetzen und in der Größe variierbar. Aktuell werden Standorte für eine kurzfristige Umsetzung ermittelt.

Die abschließende Belegung für das Kindergartenjahr 2016/2017 wird im Vorfeld des Meldestichtages (15.03.2016) im JHA dargestellt.

## **Freiwillige Leistungen**

Der Rat der Stadt Hagen hat am 26.09.2013 beschlossen, dass „der Umfang der Zuschüsse für die folgenden Kindergartenjahre im Rahmen der Kindergartenbedarfsplanung jährlich festgelegt und dem Rat der Stadt Hagen zur Entscheidung vorgelegt wird.“

Da die Angaben der Träger Grundlage für die Fortschreibung der Kindergartenbedarfsplanung und somit für das Anmeldeverfahren 2016/2017 sind, wurden die Träger im September gebeten, verbindliche Anträge und Erklärungen in schriftlicher Form einzureichen. Aussage aller Träger ist einvernehmlich, dass die genannten Betreuungsgruppen (Anlage) nur bei Gewährung der freiwilligen Leistungen durch die Stadt Hagen aufrechterhalten bleiben können. Insgesamt wurden Anträge in Höhe von rd. 1.080.000 € gestellt (siehe Anlage).

Damit liegen die Förderanträge rd. 80.000 € über den bisher erwarteten Aufwendungen für die Trägerzuschüsse. Aufgrund der Zahlungsabsprache mit den

freien Trägern, immer im Januar des geförderten Kindergartenjahres, werden die Zuschüsse erst im Haushaltsjahr 2017 kassenwirksam.

Der zusätzliche Aufwand i. H. v. rd. 80.000 € kann durch Erträge im Rahmen der Fortschreibung des Belastungsausgleichsgesetzes Jugendhilfe (Konnex) kompensiert werden.

## Finanzielle Auswirkungen

(Bitte ankreuzen und Teile, die nicht benötigt werden löschen.)

Es entstehen folgende finanzielle und personelle Auswirkungen

### Maßnahme

konsumtive Maßnahme

### Rechtscharakter

Freiwillige Selbstverwaltungsaufgabe

Beschluss RAT, HFA, BV, Ausschuss, sonstiges

## 1. Konsumtive Maßnahme

Teilplan:	1.36.50	Bezeichnung:	Tageseinrichtungen für Kinder		
Produkt:	1.36.50.01.0 1	Bezeichnung:	Kindertageseinrichtungen		
Kostenstelle:		Bezeichnung:			

	Kostenart	Lfd. Jahr	2016	2017	2018
Ertrag (-)	414200		€	€	€
Aufwand (+)	531800		€	€	€
Eigenanteil			€	€	€

### Kurzbegründung:

Finanzierung ist im lfd. Haushalt bereits eingeplant/gesichert

gez.

Erik O. Schulz  
Oberbürgermeister

gez.

Margarita Kaufmann

Bei finanziellen Auswirkungen:

gez.

Christoph Gerbersmann  
Erster Beigeordneter und Stadtkämmerer

## Verfügung / Unterschriften

### Veröffentlichung

Ja

Nein, gesperrt bis einschließlich \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
**Oberbürgermeister**

**Gesehen:**

\_\_\_\_\_  
**Erster Beigeordneter  
und Stadtkämmerer**

\_\_\_\_\_  
**Stadtsyndikus**

\_\_\_\_\_  
**Beigeordnete/r  
Die Betriebsleitung  
Gegenzeichen:**

**Amt/Eigenbetrieb:**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**Beschlussausfertigungen sind zu übersenden an:**

**Amt/Eigenbetrieb:** \_\_\_\_\_ **Anzahl:** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_